

26 maj 2020

Bästa skatte- och finansministrar,

Den rådande kris har medfört att olika nationella beslut och restriktioner har tagits i syfte att begränsa smittspridningen vilket fått negativa konsekvenser för de personer och verksamheter som verkar över de nordiska gränserna.

En angelägen fråga att få avklarat är skatterättsliga konsekvenser i förhållande till arbete i bosättningslandet för de personer som normalt gräns- eller veckopendlar över de nordiska gränserna.

I normala fall beskattas gränspendlare i Norden i det land de utför sitt arbete. En majoritet av gränspendlarna som nu arbetar hemifrån gör det ofrivilligt som en konsekvens av nationella beslut i arbetslandet.

Praktiskt innebär det att en gränspendlare blir beskattad i två länder, vilket kan se olika ut utifrån vilka länder man pendlar mellan, men det är först vid nästa års deklaration som gränspendlarna måste deklarerat i två länder och kanske är det först då som gränspendlare faktiskt blir varse om eventuella konsekvenserna.

Detta skapar en stor osäkerhet och oro för både gränspendlare och företag i Norden.

För företag i förhållande till en ökad administrativ börda och en stor oro för möjligheten att kunna behålla och locka till sig nyckelkompetens. Detta då de i nuläget inte kan meddela hur beskattningen faktiskt kommer att ske och hur den enskilde kan komma att påverkas.

Vilken administrativ börda som myndigheterna kommer att få på grund av rådande situation är svår att förutse men potentiellt sett kan minst 70 000 personer i Norden komma att hanteras av skattemyndigheterna på grund av rådande situation.

Det är önskvärt att de nordiska skatte- och finansministrarna har en dialog om de skattemässiga konsekvenserna för gränspendlare och företag och finner en gemensam syn och lösning på bestämmelser om hemarbete och villkor i denna tid av kris.



Lösningen är att ni, de nordiska skatte- och finansministrarna, tillsammans beslutar om ett tillfälligt undantag för de medarbetare som är hemsända för att arbeta på distans i bosättningslandet att de fortsatt kvarstår i arbetslandet och beskattas där.

Det vill säga att man gör ett liknande undantag som gjorts mellan de nordiska länderna i frågan gällande socialförsäkringstillhörighet vid hemarbete.

Med vänlig hälsning,

**Bertel Haarder**

Gränshinderådets ordförande och Danmarks medlem i Gränshinderrådet

På vägnar av Gränshinderrådets nationella medlemmar;

**Sven-Erik Bucht**, Sverige,

**Vibeke Hammer Madsen**, Norge,

**Kimmo Sasi**, Finland,

**Siv Friðleifsdóttir**, Island,

**Gunnar Westerholm**, Åland,

**Lisbeth Møller Jensen**, Grönland,

**John Johannessen**, Färöarna



Finansdepartementet  
Finansministern

Gränshinderrådet  
Att Bertel Haarder  
Ved Stranden 18  
DK-1061 Köpenhamn  
Danmark

Bäste Bertel,

Tack för Ditt brev av den 26 maj om gränspendlarnas situation under pandemin.

Virusutbrottet har tyvärr inneburit ett tillfälligt bakslag för rörligheten i Norden. Det har dock bedrivits viktigt arbete inom ramen för det nordiska samarbetet för att uppmärksamma konsekvenserna av de åtgärder som vidtagits för att begränsa spridningen av viruset och för att försöka hitta pragmatiska lösningar på de problem som uppstått.

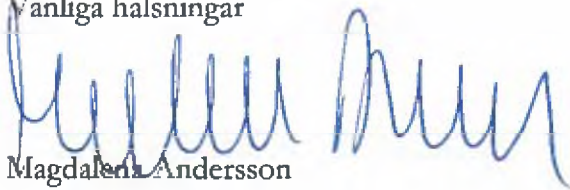
Gränserna i Norden har i stor utsträckning varit öppna för de som arbetspendlar över gränserna och som inte har möjlighet att arbeta från hemmet. Många gränspendlare har dock tyvärr permitterats eller helt förlorat sina arbeten och regeringarna i Norden har på kort tid tvingats vidta ett mycket stort antal omfattande åtgärder för att lindra de negativa effekterna av detta.

När det gäller nordiska gränspendlare som har kvar sina arbeten och har möjlighet att arbeta hemifrån, så finns möjligheter att arbeta i hemmet utan att beskattningssituationen förändras. I 2003 års särskilda avtal mellan Sverige och Danmark finns en tillämpningsregel för artikel 15 i det nordiska skatteavtalet som medger att en gränspendlare kan arbeta i hemmet i relativt stor utsträckning, utan att beskattningsrätten för inkomsterna övergår från arbetsstaten till hemviststaten. För många som arbetspendlar över gränserna mellan Finland, Norge och Sverige finns särskilda så kallade gränsgångarregler som innebär att dessa personer beskattas i sin hemviststat, något som inte påverkas av att de arbetar i hemmet. Men sedan finns det en grupp gränspendlare som nu arbetar från hemmet och för vilka de ovan nämnda bestämmelserna helt eller delvis inte är tillämpliga. Det nordiska skatteavtalet

innebär att det i dessa fall kan bli fråga om att en del av inkomsten kan komma att beskattas i hemviststaten i stället för i arbetsstaten. Jag beklagar och har stor förståelse för att dessa personer och deras arbetsgivare kan komma att drabbas av en viss ökad administrativ börda. Här är det dock viktigt att framhålla att det inte blir fråga om en bestående dubbelbeskattning, vilket det nordiska skatteavtalet främst syftar till att undvika.

Det nordiska samarbetet på skatteområdet är nära och en dialog om dessa frågor förs mellan både regeringarna och skattemyndigheterna i de nordiska länderna. Den dialog vi har haft med regeringarna i Danmark, Finland och Norge – som är de nordiska länder med vilka vi har en mer omfattande gränspendling – innebär att vi i nuläget inte kommer att vidta några särskilda åtgärder i förhållande till det nordiska skatteavtalet. Vi kommer dock fortsatt att följa frågan.

Vänliga hälsningar



Magdalena Andersson



# Skatteministeriet

Formand for Grænsehindringsrådet  
Bertel Haarder  
[bertel.haarder@ft.dk](mailto:bertel.haarder@ft.dk)

24. juni 2020  
J.nr. 2020 - 5794

**Skatteministeriet**  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
DK 1402 – København K

Telefon +45 33 92 33 92  
Mail [skm@skm.dk](mailto:skm@skm.dk)

[www.skm.dk](http://www.skm.dk)

Kære Bertel

Tak for din henvendelse på vegne af Grænsehindringsrådet, hvor det foreslås, at der indgås en aftale om, at nordiske grænsependlere, der arbejder hjemme under situationen med COVID-19, fortsat beskattes i arbejdslandet. Jeg kan forstå, at du også har skrevet til finansministeren. Jeg har aftalt med ham, at jeg svarer på vegne af os begge.

Situationen med COVID-19 har medført, at flere grænsependlere har været nødt til at arbejde hjemmefra. Jeg har stor forståelse for, at de gældende regler kan medføre øget usikkerhed og administrative byrder for de nordiske grænsependlere, der ikke normalt arbejder hjemmefra.

Efter den nordiske dobbeltbeskatningsoverenskomst beskattes privatansatte grænsependleres lønindkomst som hovedregel i arbejdslandet. Arbejder grænsependleren hjemmefra, beskattes de enkelte hjemmearbejdsdage i bopælslandet i stedet for i arbejdslandet. For Øresundspendlere gælder dette dog kun, hvis arbejdet i arbejdslandet udgør under halvdelen af arbejdstiden i hver 3-måneders periode som følge af Øresundsaf-talen. Det bemærkes, at den nordiske dobbeltbeskatningsoverenskomst sikrer, at lønindkomsten ikke dobbeltbeskattes.

Det nordiske samarbejde på skatteområdet er tæt, og på baggrund af den dialog, der har været mellem Danmark, Sverige, Norge og Finland om den skattemæssige behandling af de nordiske grænsependlere, er det vurderingen, at der ikke skal ændres i den nordiske dobbeltbeskatningsaftale eller i Øresundsaf-talen. Det bemærkes i den forbindelse, at en ændring af Øresundsaf-talen forudsætter, at der indgås en aftale herom, der vil skulle tiltrædes af Folketinget og Riksdagen.

Udfordringerne ved det øgede antal hjemmearbejdsdage vil i stedet blive håndteret ved, at Skattestyrelsen kan vejlede de berørte pendlere, når årsopgørelsen for 2020 skal udarbejdes. Herudover har både Skattestyrelsen og Skatteverket udarbejdet vejledninger til Øresundspendlerne om anvendelsen af reglerne under situationen med COVID-19.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov



10.08.2020

Nordisk Ministerråd  
Bertel Haarder  
Gränshinderrådets ordförande  
Nordens hus  
Ved Stranden 18  
DK-1061 Köpenhamn

Ref. Ert brev till skatte- och finansministrar den 26 maj 2020

**Ärende: Gränshinderrådets brev avseende gränspendlare och deras beskattning under Corona-krisen enligt Nordiska skatteavtalet**

Virusutbrottet har tyvärr inneburit ett tillfälligt bakslag för rörligheten i Norden. Det har dock bedrivits viktigt arbete inom ramen för det nordiska samarbetet för att uppmärksamma konsekvenserna av de åtgärder som vidtagits för att begränsa spridningen av viruset. Det är ett arbete som bidragit till att ta viktiga beslut och som också framåt kommer att bidra till det fortsatta arbetet med ett mer integrerat Norden.

Gränserna i Norden har i stor utsträckning varit öppna för de som arbetspendlar över gränserna och som inte har möjlighet att arbeta från hemmet. Många gränspendlare har dock tyvärr permitterats eller helt förlorat sina arbeten och regeringarna i Norden har på kort tid tvingats vidta ett mycket stort antal omfattande åtgärder för att lindra de negativa effekterna av detta.

För många som arbetspendlar över gränserna mellan Finland, Norge och Sverige finns särskilda så kallade gränsgångarregler som innebär att dessa personer beskattas i sin hemviststat, något som inte påverkas av att de arbetar i hemmet. Men sedan finns det en grupp gränspendlare som nu arbetar från hemmet och för vilka de ovan nämnda bestämmelserna helt eller delvis inte är tillämpliga. Det nordiska skatteavtalet innebär att det i dessa fall kan bli fråga om att en del av inkomsten kan komma att beskattas i hemviststaten i stället för i arbetsstaten. Jag beklagar och har stor förståelse för att dessa personer och deras arbetsgivare kan komma att drabbas av en viss ökad administrativ börda. Här är det dock viktigt att framhålla att det inte blir fråga om en bestående dubbelbeskattning, vilket det nordiska skatteavtalet främst syftar till att undvika.

Det nordiska samarbetet på skatteområdet är nära och en dialog om dessa frågor förs mellan både regeringarna och skattemyndigheterna i de nordiska länderna. Den dialog vi har haft med regeringarna i Norge och Sverige – som är de nordiska länder med vilka vi har en mer omfattande gränspendling – innebär att vi i nuläget inte kommer att vidta några särskilda åtgärder i förhållande till det nordiska skatteavtalet. Vi kommer dock fortsatt att följa frågan.

Finansminister



Matti Vanhanen