

# Северные страны в нашем мире – наш мир в северных странах

Рамочная программа деятельности Северного Совета



## **Северные страны в нашем мире – наш мир в Северных странах**

Рамочная программа деятельности Северного Совета

ANP 2009:715

© Nordiska rådet, Копенгаген, 2009 г.

ISBN 978-92-893-1827-3

Дизайн: Йетте Куфуд, СМСС

Типография: Saloprint A/S, Копенгаген, 2009 г.

Тираж: 350 экз.

Фото: стр. 5 – Йоханнес Янссон/ Карин Беате Несреруд,  
стр. 8 – Леннарт Перленхем, стр. 9 – Йоханнес Янссон,  
стр. 10,11 – Леннарт Перленхем, стр. 12,14 – Йоханнес Янссон

Отпечатано на экологически чистой бумаге.

Заказы – [www.norden.org/order](http://www.norden.org/order)

Заказы на прочие публикации – [www.norden.org/publications](http://www.norden.org/publications)

Напечатано в Дании



### **Совет министров Северных стран – NMR**

Store Strandstræde 18

DK-1255 Копенгаген

тел. +45 3396 0200

факс +45 3396 0202

### **Северный Совет – NR**

Store Strandstræde 18

DK-1255 Копенгаген

тел. +45 3396 0400

факс +45 3311 1870

[www.norden.org](http://www.norden.org)

### **Сотрудничество Северных стран**

*Сотрудничество Северных стран* – один из наиболее развитых в мире форматов регионального сотрудничества с участием Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции, а также трех автономных областей – Аландских островов, Гренландии и Фарерских островов.

*Сотрудничество Северных стран* – это давние и прочные традиции в сфере политики, экономики, культуры, это важная роль в европейском и международном взаимодействии, стремление к обеспечению сильного Севера и динамичной Европы.

*Сотрудничество Северных стран* – направлено на защиту интересов и принципов Севера и северного региона Европы в глобальном сообществе. Общие Северные ценности – основа прочных позиций как мирового лидера инноваций и конкурентоспособности.



- 3 Введение
- 5 Северные страны в нашем мире – наш мир в Северных странах
- 7 Укреплять Северную общественную модель
- 8 Влиять на процессы глобализации
- 9 Развивать мобильность в Северных странах
- 10 Охранять морскую среду
- 13 Наполнять Северное Измерение содержанием
- 15 Повышать эффективность сотрудничества Северных стран



## Введение

В отличие от ранее существовавшей практики разработки годовых рабочих программ, теперь Северный Совет переходит к принятию рамочных программ деятельности, которые действуют до утверждения следующей программы. Рамочная программа Северного Совета конкретизируется программой страны, председательствующей в соответствующем году в Северном Совете. Кроме того, годовые рабочие программы принимаются в пяти специализированных комитетах Северного Совета.

Переход к данной практике позволяет расширить возможности страны-председателя по внесению своих приоритетных задач в основные направления деятельности Северных стран.

Копенгаген, январь 2009 г.



## Будущее сотрудничества Северных стран

Сотрудничество Северных стран предназначено для продвижения вопросов, имеющих общее значение для жителей Севера Европы, основываясь на общности системы ценностей, которая существует в обществе Северных стран. Сотрудничество направлено на укрепление интеграции между странами и влияния региона на уровне Евросоюза и в международном плане.

Приоритетные направления сотрудничества определяются Северным Советом в тесном взаимодействии с парламентами Северных стран и автономных областей, а также с Советом министров Северных стран. Северный совет должен активно участвовать в деятельности межпарламентских форумов, развивать сотрудничество с Европарламентом и его соответствующими комитетами.

Среди важнейших ценностей выступает сфера культуры, являясь прочной основой сотрудничества Северных стран. Культура и искусство способствуют также знакомству с Севером и в других странах мира, тем самым укрепляя фундамент международного сотрудничества и действий мирового сообщества. Общие меры в поддержку искусства и творческого потенциала играют большую роль для Северных стран как передового региона планеты.

Как правило, Северное сотрудничество реализуется в формате консенсуса, что выступает обязательным условием принятия решений в Совете министров Северных стран. Одно из следствий этого проявляется в том, что общие решения в таком сотрудничестве соответствуют минимальному уровню требований со стороны его отдельных участников. Северный Совет выступает за придание сотрудничеству Северных стран большей динамичности, рекомендуя поэтому переход Совета министров Северных стран на принцип свободы выбора при согласовании решений, давая возможность странам воздерживаться от участия в тех или иных мероприятиях и направлениях, при этом не исключая их реализацию странами, готовыми на это.







## Укреплять Северную общественную модель

### КОНЦЕПЦИЯ

Скандинавская модель социального общества позволила добиваться многих положительных результатов, обеспечивая защищенность и солидарность в обществе, а также лидирующие позиции Северных стран в мировом рейтинге конкурентоспособности, устойчивого и поступательного развития.

Северный Совет стремится к дальнейшему развитию Северной модели и укреплению гражданского общества. Необходимо справляться с вызовами глобализации и содействовать максимально справедливому распределению тех благ, которые возникают в ее процессе.

И в перспективе Северная модель призвана сохранять такие основополагающие ценности Северного общества, как демократия, свобода, справедливость, равенство, толерантность и плюрализм.

### ПЕРСПЕКТИВА

В Северных странах должна обеспечиваться стабильность и гибкость рынка труда, гарантирующего высокую степень занятости населения, возможности для повышения квалификации и переобучения.

Необходимо высокое качество образования на всех уровнях, так как образованность и знания важны для самореализации личности и для успеха Северных стран в условиях глобальной конкуренции.

Необходимо развивать структуру Северного общества в сторону сглаживания существующих социальных и экономических различий.

Следует обеспечивать такое развитие общества, при котором женщины и мужчины будут обладать равными возможностями для выполнения руководящей работы в отраслях экономики и общественных сферах, в которых на сегодня проявляется неравномерность гендерной структуры. Для этого нужны и такие меры, как расширение возможностей использования отпусков по отцовству.



Требуется увеличение иммиграции рабочей силы для поддержания потенциала производства товаров и услуг, нужных для нормального функционирования общества социального благополучия. При этом необходимо работать над позитивной интеграцией иммигрантов в нашем обществе.

Населению необходимо гарантировать должный уровень обслуживания, соответствующий человеческому достоинству.

## Влиять на процессы глобализации

### КОНЦЕПЦИЯ

Учитывая невозможность решения проблем и использования потенциала, связанного с глобализацией, отдельно взятой Северной страной, самый серьезный приоритет должен отдаваться повышению интеграции и углублению сотрудничества Северных стран.

### ПЕРСПЕКТИВА

Северные страны должны совместно использовать международную конкуренцию для поддержания основ благосостояния и благополучия общества. Укрепление потенциала образования, науки, инноваций, разработок, обновления ресурсов и гибкости – залог стабильного, устойчивого и поступательного развития.

Северные страны должны активно выступать за максимально справедливое распределение возможностей, потенциала и благосостояния во всем мире.

Северные страны должны и впредь предпринимать действенные шаги в сторону сокращения выбросов парниковых газов. Необходим приоритет таких направлений, как развитие исследований в области климата и энергии, повышение

эффективности потребления энергии, расширение использования возобновляемых энергоресурсов.

Кроме того, следует обеспечить реализацию проекта в сфере глобализации, начатого Советом министров Северных стран по инициативе Северного Совета.

## Развивать мобильность в Северных странах

### КОНЦЕПЦИЯ

Следует обеспечивать и далее свободу передвижения граждан и экономической деятельности в Северных странах.

Следует создать динамично развивающийся Север без разделительных границ, способный отвечать на вызовы глобализации и гарантировать конкурентоспособность и благополучие Северных стран.

### ПЕРСПЕКТИВА

Необходимо устранить существующие пограничные барьеры между Северными странами и предотвратить возникновение новых барьеров. Требуется более эффективная координация и унификация законодательства Северных стран.

Со своей стороны Северный Совет будет и далее способствовать продвижению текущей работы Совета министров Северных стран над устранением пограничных барьеров, ожидая скорейшего достижения конкретных результатов.



## Охранять морскую среду

### КОНЦЕПЦИЯ

Следует предпринимать меры к достижению экологической чистоты морей Северных стран, с сохранением биологического многообразия в соответствии со спецификой каждой из морских акваторий. Все виды экономической деятельности, как на суше, так и на море, должны обеспечиваться возможностями осуществления при соблюдении поставленных в сфере экологии общих задач по морским регионам. При помощи правильно спланированной инфраструктуры и местное население, и туристы должны иметь возможности пользоваться морской средой Северных стран. Следует прекратить выбросы опасных химических веществ и исключить сброс в море радиоактивных отходов.

### ПЕРСПЕКТИВА

Северному Совету необходимо активно содействовать реализации Плана действий по Балтийскому морю, принятого Международной Хельсинкской Комиссией по охране морской природной среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ), для чего во всех странах региона Балтики требуется, в частности, укрепление возможностей для разработки и осуществления проектов, а также финансирования экологических и природоохранных мер.

Необходимо воздействовать на формирование Стратегии ЕС по Балтийскому морю с тем, чтобы стратегия была направлена на устойчивое и неистощительное развитие региона, гарантирующее положительные изменения в состоянии среды Балтики.

Планы и требования ЕС в сфере морской среды и морского транспорта должны реализовываться с учетом специфики Балтики, Северного моря и других морей региона.

Требуются ограничительные меры и правила организации движения судов и деятельности на море в экологически уязвимых акваториях Северных морей.





Деятельность Северных стран должна направляться на улучшение состояния среды морских районов и на принятие решений о необходимых учитывающих специфику мерах, предпринимаемых странами отдельно и совместно, а также выдвигаемых на региональных и международных форумах.

В программах охраны среды и рамочных требованиях, предъявляемых к экономической деятельности (в т.ч. в сфере рыболовства, сельского и лесного хозяйства), должно анализироваться и учитываться воздействие изменений климата на морскую среду.

В портах Балтийского моря следует установить оборудование по приему судовых канализационных отходов, в условиях роста морских перевозок при помощи внедрения современных судов и навигационных систем должна быть обеспечена безопасность морского транспорта.

Необходимо наладить и поддерживать непрерывные наблюдения и отчетность по состоянию среды и биологического разнообразия морских районов, тем самым обеспечивая контроль выполнения поставленных задач, результатом которых станут чистота морей и богатство морской флоры и фауны.



## Наполнять Северное Измерение содержанием

### КОНЦЕПЦИЯ

Северное Измерение – это общая политика четырех равных партнеров: ЕС, России, Исландии и Норвегии. Северное Измерение должно стать политической платформой для продвижения сотрудничества в сфере устойчивого развития, благополучия и безопасности на Европейском севере. Важным направлением в Северном Измерении выступает сотрудничество с Россией, прежде всего с ее Северо-западным регионом. Северное Измерение должно быть в состоянии выполнять роль политической и практической основы более эффективного и целенаправленного взаимодействия между различными сторонами в регионе севера Европы. Следует также осуществлять тесную координацию Северного Измерения со Стратегией ЕС по региону Балтийского моря.

### ПЕРСПЕКТИВА

Необходимо усилить дальнейшее развитие, конкретизацию и политическую поддержку Северного Измерения, в частности, путем укрепления контактов и сотрудничества с соответствующими комиссиями и комитетами Европарламента.

Северный Совет будет и далее развивать практический формат сотрудничества с российскими парламентскими органами и другими структурами, в особенности в Северо-западном регионе России, по вопросам, входящим в круг долгосрочных приоритетов Северного Измерения.

Сотрудничество в рамках Северного Измерения должно содействовать повышению координации и устранению дублирования деятельности форумов, структур и сторон, действующих на Европейском севере.

Северный Совет выступает за тесное и конкретное сопряжение Северного Измерения и Стратегии ЕС по региону Балтийского моря.

sk

spru

**språk**

tionsm

skrift

erat  
erat  
erat



## Повышать эффективность сотрудничества Северных стран

### КОНЦЕПЦИЯ

В свете нарастания интернационализации требуется языковая политика, укрепляющая позиции языков Северных стран, которые должны сохранять сильные и активные позиции. Необходимо обеспечить всем жителям Северных стран возможность общения на каком-либо из тех трех скандинавских языков (датском, шведском, норвежском), преподавание которых ведется во всех Северных странах. Поэтому Северный Совет выступает за поддержку языкового понимания между населением Северных стран и взаимное владение языками друг друга, за счет чего и сотрудничество Северных стран будет приобретать повышенную эффективность и более глубокое содержание.

### ПЕРСПЕКТИВА

Необходимо соблюдение и реализация Декларации по языковой политике Северных стран от 1 сентября 2006 г. Министрами образования Северных стран должен быть разработан план мероприятий, гарантирующий целенаправленную, долгосрочную и эффективную деятельность в сфере языковой политики. План будет выполняться на уровне правительств Северных стран, работающих над укреплением языковой общности Северных стран.

Новая программа в области культуры и языков Северных стран «Нордплюс» должна быть направлена на поддержку знания языков соседних Северных стран среди учащихся и преподавателей, а также стимулирования интереса и понимания в отношении культуры и языков Северных стран.

Будет продолжено выполнение проекта «Языковые пилоты – подготовка преподавателей в школах Северных стран», с переходом на следующий уровень, когда получившие дополнительную языковую подготовку преподаватели в качестве «ведущих пилотов» будут консультировать педагогический персонал своих школ, а также поддерживать повышение эффективности и качества преподавания в школе языков соседних Северных стран.

Преподавание соседних языков в школе будет усилено, начинаясь при этом на более ранней стадии обучения, а основное внимание в процессе изучения языка будет уделяться овладению навыками устного общения.

Языки Северных стран, функционирующие в обществе, должны активно присутствовать в общественной жизни, в частности, на телевидении и в кинематографе.

Необходимо обеспечивать составление и выпуск словарей между языками Северных стран, в т.ч. в электронном формате.

# Информация о Северном Совете

Северный Совет состоит из 87 членов в составе делегаций пяти Северных стран и трех автономных областей: Швеции, Дании, Финляндии, Норвегии, Исландии, Фарерских островов, Гренландии и Аландских островов. В Северном Совете действует четыре партийных группы: Социал-демократическая, Центристская, Консервативная и группа Левых социалистов и зеленых. Несколько членов Северного Совета не входят ни в одну из партийных групп. Саамский парламентский совет имеет в Северном Совете статус наблюдателя. Секретариат Северного Совета расположен в Копенгагене.

Северный Совет ежегодно на последней неделе октября собирается на пленарную сессию. Председательство в Северном Совете переходит поочередно между странами-членами.

## *Органы Северного Совета:*

- Президиум
- Комитет по культуре и образованию
- Комитет по защите прав граждан и потребителей
- Комитет по охране окружающей среды и природным ресурсам
- Комитет по социальному благосостоянию
- Комитет по экономике
- Контрольная комиссия

## *Структуры сотрудничества Северных стран:*

- Совет Западной Скандинавии
- Союз Объединений «Север»
- Молодежный Северный Совет

## **Международная деятельность**

Международное сотрудничество Северного Совета призвано способствовать продвижению взглядов и позиции Северных стран в более широком международном контексте, выступая в качестве инициатора парламентского сотрудничества по общим задачам и вызовам на Европейском Севере и в регионе Балтийского моря, содействуя формированию позиций и инициатив по вопросам Арктического и Баренцева региона. Сотрудничество также направляется на поддержку Северного Измерения, способствуя налаживанию контактов и связей между ЕС и его восточными соседями.

Северный Совет сотрудничает с Балтийской Ассамблеей (БА), с Парламентской конференцией региона Балтийского моря (ПКБМ), обеспечивая функции секретариата Конференции и председательствуя в 2008 г. в Постоянном комитете Конференции, с Постоянным комитетом парламентариев стран Арктического региона и Федеральным Собранием России. В последние годы активизируется сотрудничество и с Европарламентом.

Международные связи Северного Совета включают, в частности, следующие организации:

- Парламентская Ассамблея Северо-запада России (ПАСЗР)
- Межпарламентская ассамблея стран Бенилюкс (BICC)
- Британско-Ирландский орган межпарламентского сотрудничества (BIIIPB)
- Парламентская Ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)
- Парламентская Ассамблея Западноевропейского союза (WEU PA)
- Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)
- Парламентская сеть Всемирного Банка (PNoWB)
- Межпарламентская Ассамблея Содружества Независимых Государств (МПА СНГ)



norden

Nordic Council

Store Strandstræde 18  
DK-1255 Copenhagen K  
[www.norden.org](http://www.norden.org)

ANP 2009:715  
ISBN 978-92-893-1827-3

