



РТУТЬ

ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА – ГЛОБАЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

Проблема ртути является глобальной экологической проблемой¹. Этот факт подтвержден документально и является общеизвестным. Значимость проблемы ртути изучена, рассмотрена и получила всемирное признание в Совете управляющих Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), а также в рамках других ведущих международных и региональных форумов. Уже принят ряд мер для сокращения производства, потребления и выбросов ртути, но необходимы дальнейшие действия в глобальном масштабе.

Юридически обязательный правовой инструмент для справедливых и эффективных долгосрочных действий в отношении ртути

Юридически обязательный международный правовой инструмент может быть наиболее целесообразным способом формирования общего видения глобальной проблемы ртути и координации мер для ее решения. Справедливым способом.

Поиск наиболее обоснованных путей сокращения выбросов ртути в глобальном масштабе является сложной задачей. Действующая программа ЮНЕП по ртути, основанная на добровольных действиях, очень важна. Однако Совет Министров Северных Стран считает, что одной этой программы недостаточно для решения существующей проблемы. Решением может стать сочетание мер: юридически обязательный правовой инструмент, международные региональные и государственные мероприятия, программы двустороннего международного сотрудничества, меры по информированию общественности, мониторинг эффективности мероприятий, а также другие меры будут способствовать преодолению глобальной угрозы, связанной со ртутью. Необходимы более активные и скоординированные действия, и обязательные мероприятия будут их важной

составляющей. Юридически обязательный международный правовой инструмент представляется нам необходимым инструментом целенаправленных, экономически эффективных и справедливых долгосрочных действий.

Значительную долю выбросов ртути можно сократить или исключить относительно простым способом. Например, почти для всех видов продукции, содержащей ртуть, уже существуют аналоги без ртути. Решение проблемы некоторых источников выбросов ртути может быть более сложным, и в таких случаях необходимо предусмотреть поэтапный подход, который принимал бы во внимание риск для здоровья человека и окружающей среды, различные потребности в различных секторах экономики, существующие технические возможности и ресурсы. Одним из примеров таких источников может служить использование угля для электростанций.

Справедливые решения по прекращению глобального использования ртути

Юридически обязательный международный правовой инструмент может быть наилучшим способом мобилизации ресурсов в долгосрочной перспективе, принимая во внимание возможности отдельных стран способствовать решению проблемы.

Для осуществления мер по сокращению необратимого воздействия ртути на здоровье и окружающую среду необходимы затраты. Однако эти меры позволяют сэкономить деньги за счет уменьшения необратимого воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Во многих развивающихся странах в связи с существующей экономической ситуацией и существованием множества конкурирующих приоритетов защита населения от опасных химических веществ является сложной проблемой², которая несоразмерным бременем ложится на их плечи. Это касается производства, импорта, применения и утилизации ртути, а также продукции и процессов, в которых она используется.

Развивающиеся страны часто нуждаются в финансовой и технической поддержке, чтобы достичь надлежащего уровня

защиты населения от опасного воздействия химических веществ. Техническое содействие на двусторонней основе имеет большое значение, однако жизненно важные нужды могут по-прежнему оставаться без необходимых ресурсов. Международный правовой инструмент сформирует единую концепцию для координации технического содействия. Опыт показывает, что положения обязательных международных соглашений позволяют наилучшим образом мобилизовать страны для участия в решении глобальных экологических проблем. Конвенция или соглашение может включать в себя специальные программы по обеспечению финансирования, а также системы подготовки заявок и выделения средств и технического содействия.

Сочетание с другими международными соглашениями необходимо для эффективности правового инструмента в отношении ртути

Многие процессы, предусмотренные при осуществлении соглашений по химическим веществам, сходны по характеру в различных соглашениях.

За последние годы было заключено несколько международных соглашений. Некоторые страны выразили обеспокоенность тем, что ведение переговоров и осуществление еще одного международного соглашения – по ртути – будет дорогостоящим и ресурсоемким. Совет Министров Северных Стран готов предоставить финансовую помощь для поддержки ведения переговоров для выработки обязательного международного правового инструмента по ртути.

Некоторые элементы осуществления инструмента по ртути несомненно потребуют специфической работы в области ртути и связанной с этим помощи. Например, инвентаризация выбросов и использования ртути для разработки экономически эффективных и целевых планов и мероприятий.

С другой стороны, многие процессы и технические решения, необходимые для осуществления договоренностей по химическим веществам и по обращению с отходами, сходны по характеру в различных соглашениях. Следовательно, если осуществление будет спланировано с учетом этого факта, то окажется возможным выгодное сочетание возможностей – например, при разработке государственных планов действий для выполнения договоренностей, при участии общественности, при создании административного аппарата и разработке комплексных мероприятий в отношении опасных отходов.



В некоторых странах существуют процедуры управления отходами для ртутных отходов с целью минимизации выбросов.



Особому риску пострадать от ртути подвергается население, которое зависит от местного лова рыбы и другой акваторической пищи, например в Арктике.



фото © UNIDO/GEF/UNDP GMP



Ртуть попадает к мелкомасштабным золотодобытчикам, несмотря на существование ограничений ее использования в некоторых странах.

фото © UNIDO/GEF/UNDP GMP

Передача технологии и помощь для лучшего осуществления практических шагов

Ограничение поставок ртути приведет к сокращению выбросов и воздействия, однако необходима помощь, чтобы избежать негативных социальных последствий.

Наиболее серьезное воздействие наблюдается, когда люди работают или живут вблизи источников ртутных выбросов. Это может происходить при любом обращении со ртутью или ртутьсодержащими видами продукции. Ярким примером может служить мелкомасштабная добыча золота, которая происходит примерно в 50 странах мира.

Некоторые страны, включая США и Европейский союз, препятствуют или рассматривают возможность предотвращения поступлению значительных объемов ртути на мировой рынок, чтобы снизить вероятность выбросов этой ртути где-либо.

Ожидается, что сокращение поступлений ртути на мировой рынок приведет к повышению цен, что в свою очередь будет способствовать более осторожному использованию ртути при мелкомасштабной добыче золота и в других отраслях,

подверженных влиянию динамики цен на ртуть. Такой подход в одно и то же время позволит сэкономить деньги золотодобытчиков, улучшит их здоровье и здоровье их семей, а также снизить выбросы ртути в окружающую среду. Тем не менее, как отмечают эксперты, если золотодобытчикам, чья экономическая ситуация итак сравнительно ненадежна, не показать, как работать, используя меньше ртути, то возросшие цены на ртуть могут нанести по ним тяжелый удар, по меньшей мере в переходный период. Что касается всех других аспектов проблемы ртути, то образование и осведомленность являются здесь ключевыми факторами³. Обязательный международный правовой инструмент будет, по-видимому, наилучшим средством обеспечения необходимой помощи и повышения информированности на всех уровнях.

Ртуть вызывает всемирное беспокойство

Критическое потребление ртути с пищей представляет собой реальный риск для групп населения во всем мире.

Практически во всех регионах мира, включая такие отдаленные территории как Арктика, были обнаружены рыба и другие виды пищевых продуктов водного происхождения с концентрацией ртути, которая слишком высока для частого потребления человеком⁴.

Наиболее критическим токсическим следствием воздействия ртути является вред, наносимый центральной нервной системе, в особенности развивающемуся мозгу на этапе

внутриутробного развития. Во многих странах женщинам детородного возраста и маленьким детям рекомендуется избегать частого потребления определенных видов рыбы в связи с загрязнением ртутью. В некоторых странах беременным женщинам рекомендуется вообще не есть определенные виды рыбы. Поскольку рыба и другие виды пищевых продуктов водного происхождения содержат ценные питательные вещества, ртуть представляет собой угрозу для этого важного пищевого ресурса.



Развивающийся мозг наиболее подвержен токсическому влиянию ртути. Рыба является как источником ртути, так и источником важных питательных веществ.

фото © UNEP



Совет управляющих ЮНЕП на заседаниях в 2003 и 2005 годах признал, что ртуть имеет глобальное воздействие, и что необходимы дальнейшие действия по этой проблеме.

Образование – это всё! Вопросы ртути обсуждаются с мелкомасштабными добытчиками золота в Судане.

фото © UNIDO/GEF/UNDP GMP



По меньшей мере 100 миллионов людей зависят от мелкомасштабной добычи золота, производя 20-30 процентов мирового объема добычи золота³.



Рыба – важный источник пищи, но некоторые виды рыбы в мире могут быть загрязнены ртутью.

Люди могут подвергнуться воздействию ртути в любой стране

Где бы ни находились источники выбросов, они могут участвовать в глобальном воздействии ртути.

Пары ртути перемещаются в атмосфере. Раз поступив в окружающую среду, ртуть продолжает существовать, циркулируя между воздухом, водой и почвой. Сегодняшние выбросы увеличивают количество ртути, уже находящейся в окружающей среде, которая постоянно находится в движении, осаждается на земле и в воде, а также повторно попадает в атмосферу в виде паров и на переносимых ветром частицах. Как на маршрутах переноса ртути скажется изменение климата, пока неизвестно.

Количество ртути, находящейся в окружающей среде в настоящее время, примерно в три раза превышает доиндустриальный уровень. Это значит, что даже при значительном естественном поступлении ртути человеческая деятельность увеличила количество ртути, циркулирующей в биосфере, более чем в два раза. С другой стороны, это значит, что это количество ртути можно уменьшить за счет усилий человечества, направленных на сокращение выбросов ртути в окружающую среду. Загрязнение ртутью является всеобщей глобальной проблемой: то, что делает или не делает одна страна, может повлиять на все остальные страны. Негативное влияние можно уменьшить лишь общими усилиями.



Использование ртути в мире

Хотя существуют альтернативные варианты для большинства видов использования ртути, ее продолжают использовать во многих технологических процессах и изделиях. В ряде западных стран отдельные виды такого использования ограничены или запрещены, однако в других странах мира производство и использование ртути продолжается. Переработка отходов является основным источником выбросов ртути. В некоторых странах существуют системы управления отходами, которые сокращают выбросы ртути из ртутьсодержащих отходов, но во многих странах мира таких систем управления отходами нет, и поэтому не является редкостью практика открытого сжигания отходов и создания несанкционированных свалок. Диаграмма показывает примерное распределение использования ртути между ключевыми отраслями в мире в 2005 году, указанное в метрических тоннах в год (P.Maxson, 2006).

Загрязнение ртутью

– точка зрения и приоритеты Совета Министров Северных Стран

- Ртуть является серьезной и глобальной проблемой окружающей среды. Поэтому Совет направляет усилия для введения достаточных и эффективных мер по снижению уровня загрязнения ртутью во всем мире.
- Совет Министров Северных Стран считает юридически обязательный международный правовой инструмент в отношении ртути наиболее целенаправленной, экономически эффективной и справедливой основой для снижения выбросов и воздействия ртути во всем мире.
- Совет готов предоставить финансовую помощь для поддержки ведения переговоров для выработки обязательного международного правового инструмента в отношении ртути.

Члены Совета Министров Северных Стран: Финляндия, Дания, Исландия, Норвегия, Швеция и автономные территории Фарерских островов, острова Гренландия и Аландских островов (См. www.norden.org)

Дополнительная информация о ртути:

- Глобальная оценка ртути: Описание всех важнейших аспектов ртутного загрязнения в глобальном контексте: www.chem.unep.ch/mercury/Report/Final%20Assessment%20report.htm
- Домашняя интернет-страница программы «ЮНЕП химические вещества» о ртути и других металлах: Решения Совета управляющих ЮНЕП по ртути, Глобальная программа по ртути, информация и ссылки по ртути в разных странах мира: www.chem.unep.ch/mercury/
- Ртуть – глобальное загрязнение, требующее глобальных решений: Описывает проблемы ртути и возможные варианты их решения с точки зрения Совета Министров Северных Стран: www.norden.org/pub/ebook/2002-516.pdf
- Домашняя страница Европейской комиссии по вопросу ртути: Стратегия Европейской комиссии в отношении ртути, проект запрета на экспорт ртути и различные оценки: <http://ec.europa.eu/environment/chemicals/mercury>
- Программы Арктического совета, описывающие влияние ртути (AMAP: www.amap.no) и работу совета по снижению этого влияния (ACAP: www.acap.arctic-council.org/projects.cfm?pageID=4).

Ссылки:

¹ Глобальная оценка ртути, ЮНЕП, 2002, и Решения Совета управляющих ЮНЕП 22/23;

² Правительственные представления программы «ЮНЕП химические вещества» для глобальной оценки ртути на: www.chem.unep.ch/mercury/infosubmissions.htm;

³ Dr. Kevin Telmer, UNIDO: Международная конференция по ртути – Как сократить производство и использование ртути, Брюссель, 26-27 октября 2006 года, на: <http://ec.europa.eu/environment/chemicals/mercury/pdf/conf/telmer.pdf>;

⁴ Глобальная оценка ртути, ЮНЕП, 2002.