Nordiska ministerrådets samlade verksamhet

Årsrapport 2015

Nordiska ministerrådets samlade verksamhet

Årsrapport 2015

ANP 2016:753

Nordiska ministerrådets samlade verksamhet
Årsrapport 2015

ISBN 978-92-893-4650-4 (PRINT)
ISBN 978-92-893-4651-1 (PDF)
<http://dx.doi.org/10.6027/ANP2016-753>
ANP 2016:753
© Nordiska ministerrådet 2016
Layout: Cecilie Ravik
Omslagsfoto: ScanPrint

www.norden.org/nordpub

Det nordiska samarbetet

Det nordiska samarbetet är ett av världens mest omfattande regionala samarbeten. Det omfattar Danmark, Finland, Island, Norge och Sverige samt Färöarna, Grönland och Åland.

Det nordiska samarbetet är politiskt, ekonomiskt och kulturellt förankrat och är en viktig partner i europeiskt och internationellt samarbete. Den nordiska gemenskapen arbetar för ett starkt Norden i ett starkt Europa.

Det nordiska samarbetet ska stärka nordiska och regionala intressen och värderingar i en global omvärld. Gemensamma värderingar länderna emellan bidrar till att stärka Nordens ställning som en av världens mest innovativa och konkurrenskraftiga regioner.

Nordiska ministerrådet

Ved Stranden 18
1061 København K
Telefon (+45) 3396 0200

www.norden.org

Innehåll

Förord.....	7
Revisionspåteckning.....	11
Den uafhængige revisors påtegning.....	11
1. Ledningens verksamhetsberättelse	15
1.1 Ett synligt Norden.....	15
1.2 Ett utåtvänt Norden.....	17
1.3 Ett gränslöst Norden.....	18
1.4 Ett innovativt Norden.....	20
1.5 Ekonomi.....	21
2. Budget 2015 – uppföljning av budgetkompromissen med Nordiska rådet.....	23
3. Huvud- och nyckeltal	33
4. Redovisningsprinciper.....	35
4.1 Generellt	35
4.2 Uppställning av årsredovisningen	35
4.3 Resultaträkningen.....	35
4.4 Tillgångar och skulder	37
4.5 Kassaflödesanalys	38
5. Resultaträkning	39
6. Balansräkning per 31:e december	41
7. Kassaflödesanalys	43
8. Noter	45
1. Bidrag från de nordiska länderna.....	45
2. Tillbakaförda medel (föråldrade).....	45
3. Ränteintäkter och övriga intäkter	46
4. Medel beskurna efter 15 %-regeln.....	46
5. Projektmedel.....	47
6. Programliknande aktiviteter.....	47
7. Institutioner	48
8. Organisationsbidrag.....	48
9. Tillbakaförda medel (ej föråldrade).....	49
10. Ministerrådets kontor i Ryssland och Baltikum	49
11. Ministerrådets sekretariat.....	50
12. Ministerrådets kommunikationsavdelning.....	51
13. Ministerrådets publikationsavdelning	51
14. Överförda medel (sekretariat, publikation, kommunikation)	52
15. Icke disponerade medel.....	52
16. Årets resultat	53
17. Likvida medel.....	54
18. Förskottsbetald lön	55
19. Övriga fordringar	55
20. EU-projekt	55
21. Eget kapital	56
22. Skyldiga omkostnader	57

23. Periodavgränsningar och avsättningar.....	57
24. Projektskuld – NMR-projekt.....	57
25. Ytterligare upplysningar	58
Bilaga 1: Icke disponerade medel.....	59
Bilaga 2: Institutionernas ekonomi 2015	65
Bilaga 3: Riksrevisionens berättelse	67
I. Revision af årsregnskabet for 2015	67
II. Særlige forhold vedrørende årsregnskabet for 2015.....	68
III. Kommentarer til årsregnskabet	69
IV. Den udførte revision.....	71
V. Nordisk Ministerråds kontorer.....	75
VI. Revision af Nordisk Ministerråds institutioner, enkeltprojekter mv.....	76
VII. Andre oplysninger mv.....	80

Förord

År 2015 var ett år då Nordiska ministerrådet både visade sin förmåga att agera som politisk agendaläggare, och fick bevisa att organisationen vid behov kan reagera snabbt och effektivt på händelser i omvärlden.

Den strategiska genomlysningen av hälsoområdet som Bo Könberg gjorde år 2014 som en del av ministerrådets treåriga program Hållbar Nordisk Velfärd, blev en katalysator för politisk aktivitet på hälsoområdet under hela 2015. Under ett flertal konferenser diskuterades helt centrala hälsorelaterade frågor, som med största sannolikhet inte hade legat på den politiska agendan utan Nordiska ministerrådets initiativ.

Programmet Hållbar Nordisk Velfärd avslutades i slutet 2015, men har lämnat bestående spår på alla de områden det omfattade. Programmet fokuserade på innovativa välfärdslösningar på utbildnings-, forsknings- och infrastrukturområdet.

2015 var också ett år då händelser utanför Norden i hög grad präglade verksamheten inom Nordiska ministerrådet; på gott och på ont.

I början av januari kom en nyhet som berörde det nordiska samarbetet med Ryssland. De ryska myndigheterna hade klassificerat Nordiska ministerrådet som utländsk agent, utgående från ett beslut som baserade sig på den lokala NGO-lagstiftningen. Agentstatusen omöjliggjorde en fortsättning på det framgångsrika arbetet som Nordiska ministerrådets kontor under 20 år hade utfört i nordvästra Ryssland.

Under våren avvecklades verksamheten på kontoren i St. Petersburg och Kaliningrad, samt på verksamhetspunkterna i Murmansk, Petrosavodsk och Arkhangelsk.

Det nordiska samarbetet med Nordvästryssland avslutas ändå inte trots att kontorens verksamhet är avvecklad. En stor del av de påbörjade projekten fortsätter med andra förvaltningsorgan, och verksamheten på kontoren i de baltiska länderna har en något större fokus på samarbete med Ryssland än tidigare.

Världshändelserna gjorde sig påmind på ett oerhört obehagligt sätt i februari, då Köpenhamn skakades av två terrorangrepp. De nordiska samlingsministrarna som möttes kort efteråt, slog fast att det behövs en aktivare gemensam satsning på arbete för demokrati, inkludering och säkerhet i Norden. I snabb takt lade ministerrådets sekretariat fram ett tvärasektoriellt program med fokus på att motarbeta extremism och göra

livet i våra länder tryggare för alla. Aktiviteterna inom ramen för Samarbetsprogrammet för Demokrati, Integration och Säkerhet inleds år 2016.

De globala utmaningarna handlar inte bara om säkerhet, utan i hög grad också om klimat- och miljöhot, och tänkbara lösningar på dem. De nordiska länderna och Nordiska ministerrådet har under året högt profilerat sig på det här området – och uttryckligen fokuserat på lösningsmodeller. På den internationella konferensen Arctic Circle i Reykjavik lyfte Nordiska ministerrådet bland annat fram kreativa innovationer som med hjälp av naturmaterial kan göra utvecklingen inom modeindustrin mer hållbar. Arktis är ett av de centrala fokusområdena i den nordiska och globala klimatpolitiken.

Klimatpolitikens klimax under 2015 var ändå FN:s klimatkonferens i Paris i december. Det blev den nordiska profilerings- och positioneringsstrategins första kraftprov i praktiken, och resultatet var strålande. Programmet i den nordiska paviljongen under COP21 gav stor synlighet både åt de nordiska politiska huvudbudskapen på klimat- och energiområdet, åt Nordiska ministerrådet som organisation och åt Norden som region. Dessutom blev paviljongen en naturlig och välfungerande mötesplats för de nordiska delegaterna, och kan därför med fog sägas i hög grad ha gynnat de överordnade målen för det nordiska politiska samarbetet.

NMR har under 2015 också genomfört första fasen av sin moderniseringsreform. Reformen sattes i gång för att ge organisationen bästa möjliga utgångsläge för att kunna göra verklighet av samlingsministrarnas nya vision för Norden – ”Tillsammans är vi starkare”. Huvudmålet med reformen är att skapa mer politik i nordisk regi, samt att stärka ministersamarbetet till gagn för de nordiska medborgarna.

Det finns mycket kvar att göra innan alla mål är uppnådda, men redan nu kan vi se att vi har uppnått resultat i form av ett större politisk engagemang, ett ökat samarbete kring internationella frågor och EU-ärenden, och en bättre dialog mellan Nordiska ministerrådet och Nordiska rådet.

NMR har också förenklat sin struktur för styrdokument, budgeten har blivit mer transparent och innehåller tydligare prioriteringar. Samtidigt har NMR satt vikt på att skapa en effektivare arbets- och besluts-kultur i hela organisationen.

Med början 2014 har NMR satt igång strategiska genomlysningar av olika politikområden med målet att revitalisera och utmana det nordiska samarbetet till att gemensamt skapa flera goda lösningar. Genomlysningen av hälsosamarbetet är gjord, genomlysningen av arbetsmarknaden är klar i juni 2016, och 2017 kommer genomlysningen om energisamarbetet.

Nästa fas av reformarbetet är att öka organisationens bidrag till de nordiska regeringarna, näringslivet och civilsamhället också på andra sätt för att skapa det vi betecknar som "nordisk nytta". NMR fick till exempel 2015 i uppdrag att skapa ett statsministerinitiativ som skisserar nordiska styrkepositioner som med fördel kan exporteras utanför regionens gränser.

Den fria rörligheten Norden är för de allra flesta medborgare i våra länder det synligaste exemplet på den konkreta nytta det nordiska politiska samarbetet har åstadkommit. Det har ändå visat sig att rörligheten ibland kan vara en komplicerad operation. Nordiska ministerrådets internetbaserade tjänst, Hallå Norden, har som målsättning att konkret underlätta rörligheten för medborgarna i Norden. Under 2015 har över en miljon människor haft kontakt med Hallå Norden och fått snabb och kompetent hjälp med problem som har berört att flytta till eller arbeta och bo i andra nordiska länder än det egna hemlandet.

Den politiska dialogen mellan våra länder och tron på de gemensamma värderingarna är stark. De strukturer och nätverk vi har byggt upp under årtionden är ovärderliga, och visar sin styrka också nu. De nordiska länderna har alla förutsättningar att utveckla sitt samarbete också under utmanande tider. Samarbetsministrarnas vision står fast, vi är starkare tillsammans.

Köpenhamn, den 1 juli 2016

Dagfinn Høybråten
Generalsekreterare
Nordiska ministerrådet

Revisionspåtegning

Den uafhængige revisors påtegning

Til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd

Vi har revideret årsrapporten for Nordisk Ministerråd for regnskabsåret 1. januar–31. december 2015, omfattende ledelsespåtegning, ledelsesberetning, anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, balance, egenkapitalopgørelse og noter. Årsrapporten aflægges efter Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

Vi betragter med denne påtegning revisionen af årsrapporten for 2015 som afsluttet. Rigsrevisionen kan dog tage spørgsmål vedrørende dette og tidligere regnskabsår op til yderligere undersøgelser. I den forbindelse kan der fremkomme nye oplysninger, som kan give anledning til, at konkrete forhold, der er behandlet ved denne påtegning, bliver vurderet på ny.

Ledelsens ansvar for årsregnskabet

Ledelsen har ansvaret for at udarbejde og aflægge en årsrapport, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter. Ledelsen har endvidere ansvaret for at udforme, implementere og opretholde interne kontroller, der er relevante for at udarbejde en årsrapport, der giver et retvisende billede uden væsentlig fejlinformation, uanset om fejlinformationen skyldes besvigelser eller fejl, samt valg og anvendelse af en hensigtsmæssig regnskabspraksis og udøvelse af regnskabsmæssige skøn, som er rimelige efter omstændighederne. Herudover er det ledelsens ansvar, at de dispositioner, der er omfattet af årsrapporten, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Revisorernes ansvar og den udførte revision

Vores ansvar er at udtrykke en konklusion om årsrapporten på grundlag af vores revision. Vi har udført vores revision i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik, jf. lov om revisionen af statens regnskaber mm., og det nordiske revisionsreglement. God offentlig revisionsskik er baseret på de grundlæggende revisionsprincipper i rigsrevisionernes internationale standarder (ISSAI 100-999). Dette indebærer, at det ved revisionen er efterprøvet, om regnskabet er rigtigt, dvs. uden væsentlige fejl og mangler, og om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaf-læggelsen, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

En revision omfatter handlinger for at opnå revisionsbevis for de be-løb og oplysninger, der er anført i årsrapporten. De valgte handlinger afhænger af revisors vurdering, herunder vurderingen af risikoen for væsentlig fejlinformation i årsrapporten, uanset om fejlinformationen skyldes besvigelser eller fejl. Ved risikovurderingen overvejer revisor interne kontroller, der er relevante for Nordisk Ministerråds udarbejdelse af en årsrapport, der giver et retvisende billede. Formålet hermed er at udforme revisionshandling, der er passende efter omstændighederne, men ikke at udtrykke en konklusion om effektiviteten af Nordisk Mi-nisterråds interne kontrol. En revision omfatter endvidere vurdering af, om ledelsens valg af regnskabspraksis er passende, og om ledelsens regnskabsmæssige skøn er rimelige, samt en vurdering af den samlede præsentation af årsrapporten. Revisionen omfatter desuden en vurde-ring af, om der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af regnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrække-ligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold.

Konklusion

Det er vores opfattelse, at årsrapporten giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. de-cember 2015 samt af resultatet af Nordisk Ministerråds aktiviteter for regnskabsåret 1. januar–31. december 2015 i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udar-bejdede forskrifter. Det er ligeledes vores opfattelse, at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositi-

oner, der er omfattet af regnskabet, er i overensstemmelse med betingelserne i love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Supplerende oplysning om budgettal i årsregnskabet

Revisionen har ikke omfattet de i årsregnskabet oplistede budgettal.

København, den 30. juni 2016

Rigsrevisionen

Lone Strøm
Rigsrevisor

Tina Møllerup Laigaard
Kontorchef

1. Ledningens verksamhetsberättelse

1.1 Ett synligt Norden

1.1.1 *Gemensam profilering och positionering*

FN:s klimatkonferens COP-21 i Paris i början av december resulterade i ett nytt globalt klimatavtal. Men konferensen blev inte bara en framgång för klimatet, den var också det första konkreta exemplet på implementeringen av den nordiska profilerings- och positioneringsstrategin som samarbetsministrarna fattade beslut om hösten 2014.

NMR deltog i COP-21 med en egen paviljong som blev mycket välbesökt av representanter både från de nordiska länderna och övriga världen. Paviljongen blev en mötesplats för många politiker, också ministrar, samt ett flertal medier. Drygt 50 evenemang, bland annat workshops och föreläsningar, arrangerades i anslutning till paviljongen. Nästan 2 000 personer besökte de olika evenemangen och över 3 000 har sett streamingen från evenemangen online.

Nordiska ministerrådets aktiva närvaro på COP-21 utgjorde en god plattform för Norden att visa upp den nordiska styrkan inom grön teknologi och klimatanpassning samt visa att det är möjligt att driva ett välfärdssamhälle vid sidan av en ambitiös grön omställning. NMR:s satsning gav också en möjlighet att visa att Norden har en bred och stark palett att erbjuda när det gäller konkurrenskraftiga energilösningar, ambitiösa reduktionsmål och multifunktionella klimatlösningar, parallellt med ekonomisk tillväxt. Samtidigt var COP-21 ett tillfälle att marknadsföra, ”branda” Norden som en föregångsregion för klimatvänliga lösningar.

NMR:s satsning på COP-21 hade två huvudteman, energi och miljö. På energiområdet handlade det om att föra fram budskapet om det 100-åriga nordiska energisamarbetet, Norden som pionjär på decoupling (att frigöra sig från sambandet mellan ekonomisk tillväxt och mer energi och utsläpp), samt det faktum att Norden är 25 år före resten av världen vad gäller CO₂-intensitet i elproduktionen.

På miljöområdet handlade huvudbudskapen om värdet och betydelsen av långsiktiga klimatmål, Arktis roll dels som "kanariefågeln i kolgruvan" och dels som element i det globala klimatet, samt nordiskt ledarskap.

NMR:s aktiviteter under klimatkonferensen, och de sidoevenemang som hölls i eller i anslutning till paviljongen har fått god och riklig respons både från politiker, förhandlare och medier.

1.1.2 Arktiska frågor i fokus

"Tillsammans är vi starkare" är rubriken på de nordiska samarbetsministrarnas vision från februari 2014, och det gäller också det nordiska samarbetet kring Arktis. Nordiska ministerrådet har sedan 1996 arbetat målinriktat med Arktis-frågor. Redan från starten låg fokus på miljö, ett tema som står sig än i dag även om dagens samarbete omfattar en bredare palett av utmaningar och möjligheter i Arktis.

Intresset för Arktis har de senaste tio åren ökat och blivit globalt. Det är inte längre enbart de arktiska länderna som är aktörer i Arktis. Också länder långt från Arktis samt organisationer, som samarbetar kring problemställningar i Arktis, har ett stort och aktivt intresse i området. I det sammanhanget är utbyte av fakta, vetenskap och expertis helt väsentligt, och här finns en plattform för att göra Norden synligt.

Därför var det naturligt att Nordiska ministerrådet aktivt deltog i Arctic Circle Assembly i Reykjavik i oktober 2015, ett jätteevenemang som lockade 1 700 registrerade deltagare. NMR:s närvaro var en markering av den arktiska dagsordningens betydelse för det nordiska samarbetet. Det var också ett lyckat tvärssektoriellt evenemang med tanke på profilering av Norden internationellt.

1.1.3 Hållbar nordisk välfärd

Den nordiska välfärdsmodellen står stark i alla nordiska länder, men även en stark modell måste anpassas till ekonomiskt mer utmanande tider och den demografiska utvecklingen. Därför initierade Nordiska ministerrådet år 2013 ett treårigt program "Hållbar nordisk välfärd". Programmet resulterade i ny kunskap, innovativa lösningar, och gav inspiration till hur välfärden kan förnyas och förbättras.

Gemensamt för projekten i "Hållbar nordisk välfärd" är att de visar hur samarbete ger markant bättre lösningar på gemensamma utmaningar.

Det treåriga programmet har bland annat visat hur yrkesutbildning kan minska arbetslösheten bland ungdomar, hur välfärdsteknologi kan trygga hälso- och omsorgssektorerna i framtiden, hur vi kan upprätt-

hålla medicinsk behandling i världsklass – också på högt specialiserade områden – och hur gemensam nordisk åtkomst till information kan ge nödvändig kunskap i arbetet emot ökande ojämlikhet.

Programmet ger betydelsefull kunskap för hur medlemsländerna kan upprätthålla den nordiska modellen också i framtiden och resultaten och erfarenheterna från de senaste tre åren är ämnade att inspirera till att skapa ännu fler samnordiska projekt inom välfärdssektorn.

1.2 Ett utåtvänt Norden

1.2.1 Program för Demokrati, Inkludering och Säkerhet

År 2015 var ytterligare ett år som präglades av terrorism – både i Norden och i världen. Terrorattacken i Köpenhamn den 14 februari kostade flera människor livet och attackerna kan inte ses som en isolerad händelse. De nordiska länderna har de senaste åren blivit utsatta för en rad terrorattacker som riktats mot det nordiska demokratiska levnadssättet, den nordiska gemenskapen och den öppenhet som är utmärkande för samhällena i Norden.

Attackerna utförs ofta av personer som inte ser sig själva som en del av samhället. Om utanförskapet breder ut sig ökar riskerna för radikalisering som i sin tur kan leda till våldsbejakande politisk och religiös extremism med katastrofala konsekvenser. Denna utveckling skapar otrygghet hos invånarna i Norden och berör alla nordiska länder. Den är ett hot mot själva demokratin och måste stoppas.

Mot den bakgrunden beslutade de nordiska samarbetsministrarna 2015 att initiera ett program för Demokrati, Inkludering och Säkerhet (DIS) i Nordiska ministerrådets regi. Målet är att samla, utveckla och stödja relevanta nordiska insatser som förebygger och bekämpar radikalisering och våldsbejakande extremism.

Inom ramen för DIS-programmet ska NMR under de kommande åren bland annat vara med och finansiera relevanta nordiska initiativ samt involvera de mest betydelsefulla aktörerna för att lokalisera, utveckla och sprida de bästa nordiska lösningarna – till gagn för Norden och världen utanför.

1.2.2 *Samarbetet med Ryssland fortsätter*

I januari 2015 beslutade det ryska justitieministeriet att Nordiska ministerrådets kontor i Ryssland ska inkluderas på listan över NGO:er som betraktas som "utländska agenter" i Ryssland. Beslutet ledde till att NMR lade ner den utåtriktade verksamheten vid sina informationskontor i St. Petersburg och Kaliningrad på obestämd tid. En viss lågintensiv verksamhet upprätthålls vid kontoren, men kontoren kan inte i nuvarande situation driva projekt eller annan informationsverksamhet.

Det nordiska samarbetet med ryska partners fortsätter ändå och fokus ligger som tidigare på miljö, demokrati, utbildning kreativa näringar, ungdom och kultur. År 2015 har arbetet bland annat fortsatt med aktiviteter kring journalist-samarbetet, samarbete kring högre utbildning och forskning samt det parlamentariska samarbetet.

Också samarbetet med de baltiska länderna har fortsatt och utökats, och de nordiska projekten med fokus på stöd till balanserade ryskspråkiga medier i Baltikum prioriteras.

Ett resultat av det baltiska samarbetet är bland annat den ryskspråkiga tv-kanalen ETV+ som inledde sina sändningar i Estland i september. Nordiska ministerrådet är medfinansierare i tv-kanalen och tanken är att den ryskspråkiga minoriteten i Estland ska få ett oberoende alternativ till den statliga ryska televisionen som i många fall utgör den viktigaste nyhetskällan för landets ryskspråkiga befolkning.

Samarbetet omfattar också, med utgångspunkt i Lettland, fortbildning i undersökande journalistik för ryskspråkiga journalister och, med utgångspunkt i Litauen, undervisning för rysk- och polskspråkiga ungdomar i medianalys och källkritik.

1.3 Ett gränslöst Norden

1.3.1 *Rekordmånga gränshinder avklarades*

Under 2015 har arbetet mot gränshinder i Nordiska ministerrådets gränshinderråds regi varit framgångsrikare än tidigare. Gränshinderrådets målsättning är att lösa mellan fem och tio gränshinder per år, och under 2015 löstes tio av de identifierade hindren.

Arbetsmarknadens parter har en viktig roll i arbetet för att underlätta den fria rörligheten och tillväxten i Norden. Under våren hölls en näringslivskonferens på Børsen i Köpenhamn med fokus detta.

Inför konferensen bildades det en arbetsgrupp med representanter från arbetsmarknadens parter i Danmark under ledning av gränshinder-

rådets ordförande, Ole Stavad. Syftet var att identifiera, prioritera och sammanställa en lista över nordiska gränshinder som hämmar tillväxten, inklusive lösningsförslag.

Efter konferensen sände arbetsmarknadens parter ett brev med de 15 identifierade gränshindren som presenterades på konferens till de nordiske statsministrarna.

1.3.2 Över en miljon besökte Hallå Norden

Hallå Norden är Nordiska ministerrådets informationstjänst som ger service för medborgarna på ett sätt som underlättar och stödjer rörligheten mellan länderna. På Hallå Nordens webbsida på www.norden.org får människor konkret hjälp med problem som handlar om att flytta till eller arbeta och bo i andra nordiska länder än det egna hemlandet

Från 2014 till 2015 ökade antalet besök på Hallå Nordens webbsidor med 12 % till sammanlagt 1 012 140 besök. Det tyder på stor mobilitet i Norden och på att behovet av information och vägledning ökar. Hallå Norden och de gränsrelaterade informationstjänsterna är således effektiva verktyg för att realisera Nordiska ministerrådets vision om "Det gränslösa Norden".

Vid sidan av Hallå Norden finns också de gränsregionala tjänsterna, Øresunddirekt, Grensetjänsten och Nordkalottens Grensetjeneste. De hade sammanlagt 531 000 besök på sina webbsidor och 44 700 kontakter med fysiska personer år 2015. För att ytterligare effektivisera informationsinsatserna och gränshinderrapporteringen i Norden har Gränshinderrådets sekretariat bildat ett nätverk, LOTS-Gruppen, Nordiska Lösningsfokuserade Orienterande Tjänstgörande Samordnare. Nätverket verkar mellan Hallå Norden och de gränsregionala tjänsterna.

Hallå Norden och de övriga gränsregionala informationstjänsterna har en särskild betydelse för det nordiska gränshinderarbetet och de utgör Gränshinderrådets strategiska frontlinje. De registrerar alla potentiella gränshinder och inrapporterar därefter dem till Gränshinderrådets sekretariat och till den nordiska gränshinderdatabasen.

1.4 Ett innovativt Norden

1.4.1 *NMR söker lösningar för äldre*

De nordiska samhällena står inför stora utmaningar i takt med att invånarna blir allt äldre. Enligt prognoserna kommer andelen nordiska medborgare som är 65 år eller äldre att stiga från dagens nivå på 25 % av hela befolkningen till 40 % år 2040. Den här utvecklingen kommer gradvis att öka efterfrågan på vård och hälsotjänster för äldre samt för personer med funktionshinder och kroniskt sjuka.

Utmaningarna är gemensamma för alla nordiska länder och därför har de fem nordiska huvudstäderna inlett ett samarbete med Nordiska ministerrådet för att hitta nya lösningar. Det handlar om tävlingen "The Nordic Independent Living Challenge", som lanserades av Nordic Innovation i början av 2015.

Projektet har som mål att skapa bättre lösningar för ett självständigt boende, det vill säga få fram innovativa lösningar, verktyg och andra hjälpmedel som gör det möjligt för de nordiska medborgarna att bo hemma längre.

Tävlingen lanserades i februari 2015 i alla fem nordiska huvudstäder och riktade sig till alla intressenter i branschen, såsom välfärdsföretag, uppfinnare, start-ups etc. Arrangörerna väntade sig 150 förslag till tävlingen, men totalt kom det in 415 idéer, som efter flera gallringar minskades till fem i december.

Under våren 2016 får de fem finalisterna möjlighet att testa och utveckla sina idéer och lösningar i de nordiska huvudstäderna. Vinnaren utses i juni 2016 och priset är 1 miljon NOK (knappt 800 000 DKK).

1.4.2 *NMR driver på om kemikalier*

Nordiska ministerrådet har under 2015 deltagit synligt i debatten om effekter av kemikalier. Det har skett genom två aktuella inspel kring kombinationseffekter av olika kemikalier och ekonomiska effekter relaterade till hormonstörande ämnen.

Under året publicerade NMR bland annat en rapport där man tog fasta på olika tillvägagångssätt att mäta kombinationseffekter av kemikalier. Trots att kombinationseffekter av kemikalier kan vara potentiellt mycket farliga och trots att flera kemikalier ofta används tillsammans, så är krav på kemikalier i till exempel EU-lagstiftningen baserade på effekter av enskilda kemikalier. NMR-rapporten "Combining exposure scena-

rio information for mixtures with combination effects” fungerade som ett kraftfullt inlägg i debatten om lagstiftning inom området.

Också NMR-rapporten ”The Cost of Inaction: A Socioeconomic analysis of costs linked to effects of endocrine disrupting substances on male reproductive health” användes ofta under 2015 för att sätta fokus på ekonomiska effekter relaterade till hormonstörande ämnen hos människor. De årliga samhällsliga kostnaderna relaterade till hormonstörande ämnen uppgår lågt räknat till 270 miljoner DKK i de nordiska länderna. Summan är en grov uppskattning, och kan vara avsevärt större.

1.5 Ekonomi

Nordiska ministerrådets verksamhet genomförs under 11 ministerråd. Respektive ministerråd omsätter det nordiska samarbetet med egna strategier och program, till vilka det allokeras medel i budgeten. Den nordiska budgeten är alltså uppdelad på de olika ministerråden, och årsredovisningen utgör summan av ministerrådets aktiviteter.

De samlade nettoutgifterna för Nordiska ministerrådet utgjorde 2015 totalt 932 MDKK, och de samlade intäkterna utgjorde 951 MDKK. Årets resultat är alltså 19 MDKK. Överskottet består i huvudsak av föråldrade projektmedel som ej är använda inom de tre år som ekonomireglementet kräver.

Under 2015 har likviditeten periodvis varit under press, bland annat på grund av att projektaktiviteter satts igång tidigt under året som en följd av initiativ under moderniseringsreformen riktat mot projektverksamhet.

När det allokeras medel i budgeten som ej används i budgetåret är dessa medel att betrakta som icke disponerade. Årets icke disponerade medel var 17,6 MDKK vilket motsvarar 1,9 % av årets budget. Av dessa medel härrör sig cirka 4,5 MDKK från projekt i Ryssland som avslutats på grund av den rådande politiska situationen. Exklusive tillbakaförda medel från projekt i Ryssland uppgår icke disponerade medel till 1,4 % av årets budget.

Årsrapport för 2015 överlämnas härmed.

Köpenhamn den 1 juli 2016

Generalsekreterare
Dagfinn Høybråten

Avdelningschef
Kari Metliaas

Här kan du läsa en digital version av årsrapporten, med tilläggsmaterial:

- www.norden2014.org

2. Budget 2015 – uppföljning av budgetkompromissen med Nordiska rådet

Hösten 2014 genomfördes politiska förhandlingar mellan Nordiska rådet och Nordiska ministerrådet om ministerrådets budgetförslag. Det resulterade i följande ändringar/preciseringar i budgeten för 2015:

att Nordiska rådet efter budgetreformen ska bli involverat i budgetprocessen på ett tidigare stadium än förr

Som en del av reformarbetet i Nordiska ministerrådet är det nu specificerat i Ekonomireglementet att Nordiska rådet har möjlighet att komma med synpunkter gällande budgeten innan beslut har fattats om budgeten. I praktiken inviterar de nordiska samarbetsministrarna till dialog med Nordiska rådet om prioriteringar i budgeten innan storleken på och fördelningen av budgeten har fastslagits. Den danska samarbetsministern har under 2015 löpande hållit möten med Nordiska rådet om budgeten, och vad gäller budgeten för 2017 genomfördes det första mötet härom i oktober 2015.

att en minskning av matavfall fortsättningsvis är en prioritet för NMR. Sammanlagt öronmärks 2,4 MDKK för detta ändamål, av vilka 400 000 DKK under posten 1-8007 (Bioekonomi) för att ge kunskap om och hitta innovativa lösningar för att minska matavfall

De 2,4 MDKK för 2015 har använts till att fortsätta med fas två av följande tre igångsatta projekt, som ska bidra till en minskning av matavfall:

- Se på utvalda livsmedel för att få mera kunskap om matavfall (var i kedjan och omfång), för att underlätta arbetet med att definiera matavfall.
- Arbetet med märkning av livsmedel gällande datummärkning.
- Kontroll och hantering av matvarubanker (hur säkras livsmedelskontrollen utan att det blir för svårt att hantera).

År 2016 fortsätter arbetet med fas tre av projekten. Arbetet med en minskning av matavfall har i övrigt skett integrerat med arbetet kring bioekonomi, på de områden där det varit relevant.

att det arktiska samarbetet förblir en prioritet och att det under 2015 kommer att bli en ökning i budgeten för detta ändamål, också med hänsyn till att det danska ordförandeskapetsprogrammet kommer att fokusera på "Det blå Arktis"

I det arktiska samarbetsprogrammet för 2015 är det avsatt 8 716 000 DKK som används i förhållande till följande tematiska prioriteringar: befolkningen, hållbar näringsutveckling, miljö natur och klimat samt utbildning och kompetensutveckling.

Vidare är det i budgetposten för "Det blå Arktis" avsatt 2 538 000 DKK för att 1) stödja sjösäkerheten i Arktis genom en gemensam arktisk maritim portal och digitalt verktyg samt 2) till att skapa en plattform för kunskapsutbyte och utveckling av ett gemensamt nordiskt/nordatlantiskt protokoll för kartläggning och monitorering av havsbottens biodiversitet och sårbarhet.

Totalt motsvarar detta 11 254 000 DKK till samarbetet om arktiska frågor i 2015 vilket visar på en sammanlagd ökning i förhållande till 2014.

att arbetet med Ny nordisk mat går vidare i en ny fas genom att avsätta 894 000 DKK för att stärka nätverksbyggande på en strategisk nivå bland centrala institutioner. I tillägg kommer det danska ordförandeskapet att fokusera på bland annat Ny nordisk mat inom ramen för programmet "Verdier" (post 1-8010)

Totalt 907 000 DKK (motsvarar 894 000 DKK med prisjustering) är i 2015 avsatt till det fortsatta arbetet med Ny Nordisk Mat.

Styrgruppen för Ny Nordisk Mat förbereder under 2015 tre projekt som ska fortsätta under 2016 och bidrar till att stärka nätverksbyggandet på strategisk nivå bland centrala organisationer: nordisk livsmedelstävling, Ny Nordisk Mat i den nordiska offentliga sektorn, samt profilering av Norden som turistmål genom mat. Dessutom sätts det fokus på hur Ny Nordisk Mat kan integreras bättre i det generella nordiska samarbetet inom livsmedelsområdet. Nya aktiviteter samordnas med det danska ordförandeskapets aktiviteter angående Ny Nordisk Mat samt det kommande finska ordförandeskapets aktiviteter.

att det under post 5-6610 betonas att fiskesamarbetet kommer att fokusera på kustsamhällens utveckling, arktiska områden och utmaningar som en förändring i utbredningen av viktiga kommersiella arter, inklusive pelagiska arter i norra Atlanten, innebär. Vidare kommer det danska ordförandeskapet, bland annat att fokusera på att öka hållbarheten i resursutnyttjande i nordöstra Atlanten inom ramen för programmet "tillväxt"

Det nordiska fiskesamarbetet 2015, under färöisk ledning, fokuserade på tillväxt i blå bioekonomi i nordöstra Atlanten och Arktis. I synnerhet genom begreppet "allt i land" och utvecklingen av villkoren för makroalgers kultur i Norden. Dessutom har fiskesektorn profilerat utveckling och innovation av tång som livsmedel, i samarbete med lokala små producenter på Grönland, Färöarna och i Danmark. I juni 2015 publicerades rapporten "Allocation of fishing rights in the Northeast Atlantic", ett debattinlägg som satte fokus på fördelningen av fiskerättigheter, i synnerhet pelagiska bestånd, utarbetat av Nordic Marine Tænke Tank för fiskesamarbetet.

att satsningen på bioekonomi är en viktig del av arbetet med grön ekonomisk tillväxt och hållbarhet. Inom bioekonomi eftersträvas att i så hög grad som möjligt minimera avfall i värdekedjan och trycket på miljön, samt maximera nyttan i värdekedjan. Målet är även att göra den nya generationen uppmärksam på vikten av grön tillväxt och hållbarhet samt att sätta fokus på livsmedelssäkerhet och klimatiförändringar

Grön tillväxt är ett grundläggande begrepp i Nordiska ministerrådets arbete med bioekonomi. Syftet är att skapa större värde av samma eller mindre resursförbrukning. Det isländska ordförandeskapets program NordBio har starkt fokus på optimal användning av råvaror, inklusive minimera/exkludera avfall i produktion och konsumtion. Nordiska ministerrådets arbete med bioekonomi i Östersjöregionen fokuserar även det på resurseffektivitet och optimal nytta längs hela värdekedjan. Vidare har projektet om bioekonomi i Arktis som huvudsyfte att öka den lokala nyttan i värdekedjan.

att målen för arbetet med biologisk mångfald under budgetposten 8-3311 (miljösektorns arbetsgrupper), tydliggörs ytterligare med:

- att de nordiska landbaserade ekosystemen har en god miljöstatus
- att en bra balans mellan beskydd och hållbar användning av ekosystemen, landskaps-, kultur- och stadsmiljöer är en resurs som tryggas för den nordiska befolkningens välfärd, välbefinnande och utomhusaktiviteter
- att arbetet bidrar till att säkerställa att både FN:s klimatkonvention och konventionen om biologisk mångfald, uppfyller målen.

Det övergripande målet för TEG, Arbetsgruppen för Terrestriska (landbaserade) Ekosystem, är att verka för en god miljöstatus i ekosystemen. Det yttrar sig i en mängd olika projektaktiviteter. År 2015 har gruppen fortsatt arbetet med uppföljningen av Aichi-målen i FN-konventionen om biologisk mångfald (CBD), med fokus på restaurering av skadade ekosystem (Aichi-mål 15). TEG har under året arbetat med att synliggöra värdet av god miljöstatus i friska ekosystem, till exempel som en buffert mot naturkatastrofer. Ett annat arbetsområde har varit att säkerställa bevarande avskogar med högt skyddsvärde i Barentsregionen.

Under 2015 har TEG haft aktiviteter rörande värdering och prissättning av kulturlandskap för att säkerställa att man i förvaltning av markanvändning och planering tar hänsyn till värdet av kulturlandskapen.

TEG:s arbetsgrupp har under året arbetat med kopplingen mellan klimat och ekosystem. Naturtyperna våtområden/torvmarker har visat sig vara mycket viktiga både som sänka eller lager för växthusgasen koldioxid, samt som habitatområde för sällsynt flora och fauna. Detta har lyfts fram i ett samarbete med Klimat- och Luftgruppen (KOL), och har bland annat presenterats med stor framgång på FN's klimattoppmöte COP-21.

att Nordiska rådet har hållit fast fokus på bilaterala processer mellan länderna för att försöka lösa problemet med pant och att NMR i övrigt avvaktar resultatet från processen.

Nordiska rådet har skriftligen i början av september 2015 informerats om status för bilaterala processer avseende pant mellan de nordiska länderna och under miljöministrarnas frågestund den 29 oktober 2015. Nordiska rådet kommer också att informeras om läget via svar på Rek. 17/2015, Rek. 18/2015, Rek. 19/2015, Rek. 20/2015 på inlåning i början av 2016.

att NMR utöver att öronmärka 400 000 DKK till HELCOM för att implementera Baltic Sea Action Plan (BSAP), genomför projekt via HAV-gruppen och NEFCO i syfte att förbättra miljön i Östersjön. Insatserna spänner över ett brett område, som till exempel analys, genomförande av innovativa lösningar, seminarier och utvecklingsprojekt

Nordiska ministerrådet har även under 2015 arbetat med att stödja genomförandet av HELCOM och Baltic Sea Action Plan (BSAP), särskilt genom Havgruppens (HAV) arbete, som också har genomfört projekt bland annat med de öronmärkta 400 000 DKK. Det har bland annat genomförts och lanserats aktiviteter kring upprättandet av ett sammanhängande nät av HELCOM:s marina skyddsområden i Östersjön (ECONET), utvecklats en utvärdering av ekosystemtjänster i de nordiska havsområdena (Mareco) och sammanställts exempel på hur deskriptorer och indikatorer i direktivet om en marin strategi och handlingsplan för Östersjön (HELCOMs BSAP) kan användas.

När det gäller marint mikroavfall har gruppen studerat effekterna av avloppsrensning och föroreningsnivåer i marina mikroavfall, samt producerat en film som kartlagt omfattningen av osynliga plaster i Östersjön, som utgör ett stort hot mot havet och marina organismer. Dessutom har gruppen varit ansvarig för ett projekt som utvecklat testmetoder för att undersöka graden av förorening av sediment i Östersjön, som är en del av BSAP när det gäller att förbättra den ekologiska statusen i Östersjön.

Även NEFCO arbetar intensivt för att förbättra Östersjöns miljö på flera fronter, bland annat genom praktiskt stöd till reningsverk och modernisering av gödselanvändning inom jordbruket för att minska näringsbelastningen i Östersjön.

att det avsattes 400 000 DKK till genomförandet av Nordiska rådets prisgala

MR-K har avsatt 300 000 DKK till utdelning av Nordiska rådets priser 2015 och MR-M har avsatt 100 000 DKK för samma ändamål. Ministerrådet ser seminarier/möten för de nominerade som ett viktigt inslag i prisutdelningen och det är positivt om Ministerrådet bidrar till att säkerställa att dessa aktiviteter genomförs och höjer kvaliteten.

att det avsattes 1 MDKK till Nordiska journalistcentret 2015. Medlen tas från strategiska satsningar (post 4-2208)

Det avsätts 1 MDKK till Nordiska journalistcentret i 2015. Enligt NJCs uppdrag skall man arbeta för att bland annat föra nordiska och nordatlantiska journalister samman i nätverk som säkrar det nordiska samtalet och debatten. Det har gjorts dels via vidareutveckling av ett gemensamt digitalt community, där fysiska kurser på plats delvis ersatts av "webinarer", diskussionsfora, digitalt lärande, eventbaserat informationsflöde från nordiska aktiviteter, bland annat Nordiska rådets sessioner, samt kulturfestivaler etc.

Dialogen har under 2015 ökat med NJC kring behovet av ett synligt strategiskt perspektiv som sätter fokus på frågor som initieras i det nordiska samarbetet. Det bidrar till att öka den kvalitativa informationen om nordiska frågor i medierna, vilket under 2015 bland annat resulterade i uppdraget till NJC att genomföra konferensen om yttrandefrihet och journalistik i det digitala medielandskapet, vid World Press Freedom Day (2016).

att tills något annat beslutas ska Nordiska sommaruniversitet (NSU) fortsätta sin aktivitetsnivå, med reduktion för den 2,4 procentiga besparing som NordForsk själv pålagt

NordForsk har finansierat NSU:s verksamhet under 2015 i enlighet med budgetöverenskommelsen.

att det sätts i gång en utredning om det finns synergier och ekonomiska fördelar med ett gemensamt nordiskt biblioteksprojekt

Ministerrådet för Kultur (MR-K) har behandlat en utredning som handlar om huruvida det finns synergier och ekonomiska fördelar med ett nordiskt biblioteksprojekt. Projektets målsättning är att skapa ett gemensamt digitalt inköps-system mellan nationalbiblioteken i Sverige, Norge och Danmark, i första hand gällande litteratur och medier på ickevästliga språk. Utredningen fann att det finns synergier och ekonomiska fördelar med projektet och MR-K beslutade avsätta 1 miljon DKK till projektet under 2016, under dessa förutsättningar.

att barn och unga är ett särskilt prioriterat område när Nordiska ministerrådet stödjer film- och tv-produktioner genom sitt samarbetsorgan Nordisk film- och tv-fond

Enligt Nordisk Film & TV Fond stadgar ska projekt som riktar sig till barn- och ungdomspublik prioriteras. 2015 stödde Nordisk Film & TV Fond barn- och ungdomsprojekten med totalt 19 784 000 NOK, vilket innebär 26 % av totalt tillgängligt stödbelopp. Fördelningen mellan stödformer var följande:

- Fiktion (bio & tv), stöd till totalt 39 projekt varav 14 för barn och unga.
- Dokumentärfilm, stöd till totalt 20 projekt varav 4 för barn och unga.
- Distribution/dubbning: stöd till totalt 35 projekt varav 9 för barn och unga.

att det avsätts medel i budgeten för 2015 för att konkretisera det nordiska samarbetet om rekommendationer i Bo Könbergs rapport om det framtida nordiska hälsosamarbetet, inklusive bekämpning av den ökande antibiotikaresistensen. Vidare hålls ett årligt möte om One Health (antibiotikaresistens inom veterinär- och humanmedicin)

Ministerrådet har under 2015 budgeterat för totalt 5 243 000 DKK till behandlingen och implementeringen av rapportens förslag. NMR har även under 2015 beslutat att det återstående egenkapitalet efter den nu avvecklade institutionen Nordic School of Public Health NHV ska disponeras av Ministerrådet för social- och hälsopolitik (MR-S) för folkhälsoinsatser inom den breda tematik som framgår av Bo Könbergs rapport. Dessa medel väntas vara tillgängliga för MR-S i början av 2016.

Nordiska ministerrådet har under 2015 antagit en deklaration om behovet av att bekämpa antibiotikaresistens genom ett stärkt nordisk samarbete. Genom deklarationen enades Ministerrådet för fiskeri, havsbruk, jordbruk, livsmedel och skogsbruk (MR-FJLS) och Ministerrådet för social- och hälsopolitik (MR-S) om att etablera en One-Health strategigrupp. Gruppen förväntas tillsättas under 2016 och skall främja utbyte av bästa praxis och säkra en effektiv användning av nordiska resurser på resistensområdet samt ha till uppgift att utforma ytterligare förslag till hur det nordiska samarbetet kan understödja pågående globala samarbeten mot antibiotikaresistens i exempelvis EU, WHO, FAO och OIE.

Ett nordiskt expertmöte om antibiotikaresistens arrangerades av det danska ordförandskapet i oktober 2015.

att det undersöks vad som kan göras för att förhindra att nordiska barn och ensamförsörjare hamnar i fattigdom

Barnfattigdom har uppmärksammats på flera håll i Norden, samtidigt som NORDBUK har fokus på barns och ungas utanförskap i enlighet med sin gällande handlingsplan. NORDBUK gav därför Nordens Valfärdscenter (NVC) i uppdrag att belysa och bidra till en kunskapshöjning på området barnfattigdom och underlätta spridningen av nya insatser som kan förbättra barns levnadsvillkor i Norden. Projektet har även tagit fram så kallade digitala berättelser skapade av unga själva och det genomfördes en slutkonferens i december 2015 där några av dessa unga deltog och i början av 2016 kommer projektets slutrapport.

att det i förlängningen av senaste års goda erfarenheter, med oförminskad styrka förbereds ett nytt tvärsektoriellt program och en förnyad insats i kampen mot människohandel

Nordiska ministerrådet beslutade 2015 att sätta i gång ett nytt tvärsektoriellt program mot människohandel. Ministerrådet kommer således 2015–2018, i samarbete med partners i Östersjöområdet, att genomföra ett program mot människohandel. Programmet består av konkreta initiativ, som ska bidra till att motarbeta människohandel, att människohandlare lagförs och att offer för människohandel får hjälp och beskydd. Tanken är att involvera specialister och professionella som arbetar mot människohandel i såväl de nordiska länderna, de baltiska länderna och nordvästra Ryssland. Initiativet ska bidra till att stärka samarbetet och nätverk mellan olika aktörer i regionen, skapa plattformar för utbyte av kunskap och erfarenheter samt bidra till att sprida och implementera guidelines, som kan stärka arbetet mot människohandel. Programmet 2015–2018 fortsätter att utveckla den regionala insatsen mot människohandel, som Nordiska ministerrådet sedan 2001 har genomfört i samarbete med partners i Östersjöområdet.

att när konklusionerna från Konsumentkonferensen föreligger så ska NMR utvärdera dem och undersöka möjligheterna till att arbeta vidare inom tematiken; en giftfri vardag

År 2015 har Nordiska ministerrådet, genom den Nordiska kemikaliegruppen (NKG), arbetat inom de områden som påpekades i konferensens rekommendationer. NKG arbetar aktivt med projekt knutet till REACH och stödjer OECD:s utveckling av testmetoder, särskilt för hormonstörande ämnen. Flera av NKG:s undergrupper arbetar med hormonstörande ämnen, kombinationseffekter, nanomaterial, information om farliga ämnen, identifiering och prioritering av svårt skadliga ämnen samt stärka informationen om farliga ämnen.

Genom detta samarbete påverkar de nordiska länderna utvecklingen och implementeringen av EU:s kemikalielagstiftning. Detta sker genom att ta fram bakgrundsmaterial och vägledningar och genom att utveckla metoder kring effektutvärdering, exponering, riskvärdering och – hantering samt tillsyn och övervakning av kemikalier. År 2015, har den nordiska kemikaliegruppen också haft flera relevanta projekt kring att stärka informationen till konsumenterna.

3. Huvud- och nyckeltal

Utvalda huvud- och nyckeltal för Nordiska Minister rådet för de senaste fyra åren:

Tabel 1: Huvud- och nyckeltal

	2015	2014	2013	2012
Utgiftsram				
Årets budget (TDKK)	931 782	955 215	986 726	961 472
Intäkter: (TDKK)				
- Danmark	183 636	197 844	217 319	210 882
- Finland	142 318	153 565	169 568	169 142
- Island	6 427	6 595	6 822	7 226
- Norge	289 227	288 287	285 536	277 340
- Sverige	296 573	295 824	295 281	286 182
- Avgift av lön, räntor och övriga intäkter	32 958	38 644	20 692	26 777
Summa	951 139	980 759	995 218	977 549
Årets resultat				
Intäkter minus utgiftsram	19 357	25 544	8 492	16 077
Ländernas bidrag – fördelning per land				
- Danmark	20,0 %	21,0 %	22,3 %	22,1 %
- Finland	15,5 %	16,3 %	17,4 %	17,8 %
- Island	0,7 %	0,7 %	0,7 %	0,8 %
- Norge	31,5 %	30,6 %	29,3 %	29,2 %
- Sverige	32,3 %	31,4 %	30,3 %	30,1 %
Behållning per 31/12				
Ikke disponerade medel	17 623	16 405	32 772	35 245
Likvida medel	182 655	124 971	204 587	199 984
Eget kapital	-100 643	-94 456	-111 508	-103 923
Övriga				
Ikke disponerade medel, % av årets budget	1,9 %	1,7 %	3,3 %	3,7 %
Sekretariatets drift, % av årets budget	8,3 %	7,9 %	7,6 %	7,6 %
Antal institutioner	13	14	15	15
Antal anställda på Nordiska villkor	97	95	101	95
- härav kvinnor	57	60	64	64
- härav män	40	35	37	31

4. Redovisningsprinciper

4.1 Generellt

Nordiska ministerrådet baserar årsredovisningen på den modifierade bokföringsprincip som innebär att alla utgifter och intäkter tas upp i det budgetår de hör till. Detta är oförändrat jämfört med tidigare år.

Årsredovisningen är avlagd i överensstämmelse med bokföringsbestämmelserna i Nordiska ministerrådets Ekonomireglemente. Använd bokföringspraxis vad gäller värderingsmetoder med mera är oförändrade i förhållande till tidigare år.

4.2 Uppställning av årsredovisningen

I samband med upprättande av årsredovisningen har utgångspunkt tagits i de aktivitetsområden som är fokus i de mottagna beviljningarna. Där det bedömts relevant har drift av enskilda aktivitetsområden specificerats i not. Medel på budgetposterna indelas i projektmedel, programliknande aktiviteter, institutioner samt organisationsbidrag.

4.3 Resultaträkningen

4.3.1 Avgränsning

Alla intäkter och utgifter som vidrör aktuell period medräknas i resultaträkningen oavsett betalningstidpunkt.

Transaktioner i utländsk valuta omräknas till danska kronor efter transaktionsdagens kurs. Tillgångar och skulder i utländsk valuta omräknas till danska kronor efter balansdagens kurs. Valutakursregleringar som uppstår på grund av skillnader i valutakurs på transaktionsdag och balansdag medräknas i resultaträkningen.

4.3.2 *Inbetalningar från de nordiska länderna*

Respektive lands bidrag till den totala budgeten beräknas på grundval av landets andel av ländernas totala bruttonationalinkomst. Länderna inbetalar ett belopp som motsvarar aktivitetsramen med avdrag för avgift av lön, nettoränteintäkter samt övriga intäkter.

4.3.3 *Tillbakabetalade medel (föråldrade)*

Medel som inte är använda senast tre år efter beviljande (föråldrade medel) betalas enligt Nordiska ministerrådets ekonomireglemente tillbaka till länderna. Betalningen genomförs i samband med tillbakabetalningen av årets resultat, om MR-SAM träffar beslut om detta i samband med godkännandet av årsrapporten.

4.3.4 *Tillbakaförda medel*

Tillbakaförda medel är medel som har tillbakaförts från aktiviteter som antingen har utförts till lägre kostnad än beviljat belopp eller som ej har genomförts. Alla tillbakaförda medel som inte är föråldrade avseende 3-årsregeln används under verksamhetsåret.

4.3.5 *Avgift av lön*

Nordiska ministerrådets anställda betalar avgift på lön enligt det interna avgiftssystemet. Avgiften ingår som finansiering av del fastställda utgiftsramen för Nordiska ministerrådets aktiviteter.

4.3.6 *Övriga intäkter*

Andra intäkter innehåller poster av sekundär karaktär i förhållande till Nordiska ministerrådets huvudaktiviteter, härunder valutakursregleringar.

4.3.7 *Icke disponerade medel/överförda medel*

De av årets budget ej använda medlen (icke disponerade medel) överförs till kommande års aktiviteter som överförda medel. Enligt ekonomireglementet är dock överföringen begränsad till maximalt 15 % av årets budget (till och med 2013 var procentsatsen 20 %).

4.3.8 Årets resultat

Årets resultat beräknas som skillnaden mellan de budgeterade och de faktiska beloppen på följande poster: avgift av lön, ränteintäkter, övriga intäkter och föråldrade medel.

4.4 Tillgångar och skulder

4.4.1 Likvida medel

Likvida medel är behållning i bank. Likvider i utländsk valuta är medräknat i danska kronor till balansdagens kurs.

4.4.2 Fordringar

Tillgodohavanden upptas normalt till nominellt värde. Vid behov sker nedskrivning efter individuell bedömning om risk för förluster.

4.4.3 Mellanräkning med EU / projektskuld externa EU-projekt

Mellanräkning med EU avser ingångna kontrakt för drift av European Humanities University (EHU) samt projekten Civil Society Stability for Belarus (CSSB) och Open Europe Scholarship Scheme (OESS). Förpliktelse och tillgodohavande för dessa ingångna kontrakt är medtaget i balansen. Tillgodohavande avskrives i takt med att Nordiska ministerrådet mottar inbetalningar från EU, och förpliktelsen nedskrives i takt med utbetalningar till EHU och övriga kontraktspartners.

4.4.4 Periodavgränsningsposter

Periodavgränsningsposter under tillgångar omfattar avhållna omkostnader avseende nästa verksamhetsår. Detta utgör normalt förutbetalda omkostnader för hyra, licensavtal, med mera.

4.4.5 Leverantörsskulder och annan skuld

Skuld till leverantörer tas upp till nominellt värde. Skuld i utländsk valuta upptas till balansdagens kurs.

4.4.6 *Avsättningar*

Det avsätts medel när Nordiska ministerrådet har en faktisk förpliktelse, och det är sannolikt att infriandet av förpliktelse kommer medföra användning av ekonomiska medel. Förpliktelsens belopp avsätts till det belopp förpliktelsen uppskattas att infrias till.

4.4.7 *Investeringar*

Alla investeringar i anläggningstillgångar utgiftsförs fullt ut i anskaffningsåret.

4.4.8 *Dispositionspotten*

Av mindreförbrukning (icke disponerade medel) på budgetposter kan det överföras ett belopp svarande till maximalt 15 % av årets beviljning till efterföljande budgetår. Om budgetposten är under 1 MDKK så kan det dock överföras upp till 150 TDKK utan att medel beskärs. Medel överförs mellan budgetår på budgetpostnivå enligt principen att äldst medel används först (FIFO).

Icke disponerade medel som ej kan överföras enligt ovanstående återbetalas till länderna till dess Nordiska ministerrådet har återbetalt 35 MDKK. Detta sker efter den fördelningsnyckel som gällde 2008, och beloppet utgör för 2014 6,6 MDKK (2014: 4,8 MDKK).

4.5 Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalysen är uppställd enligt indirekt metod, och likviditet består av banktillgodohavanden.

5. Resultaträkning

Tabel 2: Resultaträkning (TDKK)

	Not	2015	Budget 2015	2014
Intäkter				
Länderna				
Bidrag från de nordiska länderna	1	918 181	918 182	942 115
Andra intäkter				
Tillbakaförda medel (föräldrade)	2	21 399	0	21 829
Avgift av lön		12 975	13 000	12 250
Ränteintäkter	3	272	400	462
Övriga intäkter		0	200	0
Medel beskurna efter 15 % regeln	4, 21	6 599	0	4 800
Summa intäkter		959 425	931 782	981 456
Valutakursförluster, ränteutgifter och övriga utgifter		-8 286	0	-698
Netto finansiering av årets aktiviteter		951 139	931 782	980 759
Utgifter				
Projektmedel	5	132 374	109 369	132 359
Programliknande aktiviteter	6	454 577	413 978	448 059
Institutioner	7	290 987	291 012	309 327
Organisationsbidrag	8	18 533	18 533	18 454
Tillbakaförda medel (ej föräldrade)	9	-64 796	0	-36 330
Ministerrådets kontor i Ryssland og Baltikum	10	21 330	21 330	21 509
Ministerrådets sekretariat	11, 12	77 433	77 560	75 479
Ministerrådets publikationsavdelning	13	-38	0	-111
Summa utgifter		930 399	931 782	968 747
Ändring överförda medel				
Sekretariat, publikation och kommunikation	14	165	0	2 836
Icke disponerade medel	15	1 217	0	-16 367
Summa ändring överförda medel		1 383	0	-13 532
Årets resultat	16	19 357	0	25 544

Nordiska ministerrådets samlade budget var 2015 totalt 932 MDKK (2014: 955 MDKK). Det motsvarar en reduktion med 2 % (i 2014 års prisnivå), och besparingen har fördelats jämnt över sektorerna.

Budgeten finansieras primärt med inbetalningar från länderna, som 2015 utgjorde 918 MDKK. Därutöver tillkommer intäkter från intern avgift på lönutbetalningar, ränteintäkter, medel beskurna enligt ekonomireglementets §20, samt övriga intäkter. Summan av dessa intäkter var 2015 33 MDKK (budget 2015: 14 MDKK). Skillnaden mellan dessa belopp utgör årets resultat; ett överskott på 19 MDKK som kan återbetalas

till länderna. Överskottet utgörs i huvudsak av föråldrade projektmedel som inte är använda inom treårsfristen.

Enligt Nordiska ministerrådets ekonomireglemente kan årets resultat betalas tillbaka till länderna om MR-SAM i samband med årsrapportens godkännande så beslutar. En eventuell återbetalning sker utifrån samma fördelningsnyckel som användes vid beräkningen av ländernas bidrag för budgetår 2015.

Av ekonomireglementet framgår även att icke disponerade medel överstigande 15 % av årets beviljning ska tillbakabetalas till länderna. För budgetposter under 1 MDKK gäller dock att det alltid kan överföras 150 TDKK till efterföljande år. Tillbakabetalningen till länderna ska ske till dess Nordiska ministerrådet har återbetalt den ramutvidgning på 35 MDKK som företogs 2008 för att finansiera globaliseringsinitiativen. Det kommer efter betalning för 2015 att ha tillbakabetalats totalt 30 MDKK.

Utgifter till projekt, programliknande aktiviteter, institutioner och organisationsbidrag utgjorde 2015 totalt 896,5 MDKK (2014: 908,2 MDKK). Till drift av Nordiska ministerrådets Sekretariat samt publikations- och kommunikationsavdelningen användes 77,4 MDKK (2014: 75,4 MDKK).

Av totalt använda medel användes 13,3 % på projekt (2014: 13,2 %), 45,7 % till programliknande aktiviteter (2014: 44,6 %), 29,2 % till utbetalningar till de nordiska institutionerna (2014: 30,8 %), 1,9 % till bidrag till organisationer (2014: 1,8 %) och 2,1 % till Nordiska ministerrådets kontor i Baltikum (2014: 2,1 %). De resterande 7,8 % användes till driften av Nordiska ministerrådets sekretariat samt publikations- och kommunikationsavdelningen.

De totala utgifterna (exkl. räntor) utgjorde 2015 totalt 930 MDKK (2014: 969 MDKK).

6. Balansräkning per 31:e december

Tabel 3: Tillgångar (TDKK)

Tillgångar	Note	2015	2014
Omsättningstillgångar			
Likvida medel			
Innestående i bank	17	182 655	124 971
		182 655	124 971
Fordringar			
Personalfordringar		424	260
Förskottsbetald lön	18	3 477	3 384
Övriga fordringar	19	15 019	17 681
Mellanräkning med EHU Trust Fund		263	451
Mellanräkning med EU	20	3 348	14 117
Periodavgränsningsposter och förskottsbetalningar		9 378	41 394
		31 911	77 288
Summa omsättningstillgångar		214 565	202 258
Summa tillgångar		214 565	202 258

Likvida medel utgjorde per 31.12.2015 totalt 183 MDKK (2014: 125 MDKK). Samarbetsministrarna beslutade 2007 att reducera likviditeten med 70 MDKK genom en reduktion av inbetalningarna under 2008. För att hålla likviditeten på en låg nivå har MR-SAM beslutat att ländernas inbetalningar sker åtta gånger årligen, i början och slutet av varje kvartal.

Tabel 4: Skulder (TDDK)

Skulder	Note	2015	2014
Eget kapital			
Årets resultat	21	12 758	20 743
Tillbakabetalning av utökad ram	21	6 599	4 800
Reducerad inbetalning	21	-70 000	-70 000
Tidigare avskrivet krav på länderna	21	-50 000	-50 000
Summa eget kapital	21	-100 643	-94 456
Överförda medel			
Icke disponerade medel	15	17 623	16 405
Icke använda medel (sekretariat och publikation)	14	25 081	24 915
Summa överförda medel		42 703	41 321
Kortfristig skuld			
Leverantörer		9 755	16 116
Skyldiga omkostnader	22	727	77
Personalförpliktelser		3 775	3 535
Periodavgränsningar och avsättningar	23	1 850	31 496
Mellanräkning med EHU Trust Fund		0	0
Projektskuld – EU projekt	20	3 122	16 300
Projektskuld – NMR projekt	24	253 276	187 871
Summa kortfristig skuld		272 505	255 394
Summa skulder		214 565	202 258
Ytterligare upplysningar	25		

Nordiska ministerrådets eget kapital utgjorde 31.12.2015 totalt -101 MDKK. Det negativa egenkapitalet har uppstått på grund av ovan nämnda reduktion av inbetalningar samt tidigare avskrivet krav på länderna. Därtill läggs årets resultat. Det negativa egenkapitalet ska i enlighet med ekonomireglementet utjämnas genom inbetalningar från länderna när likviditeten så kräver.

Icke disponerade medel utgör vid utgången av 2015 totalt 17,6 MDKK vilket är ungefär på nivå med föregående år (2014: 16,4 MDKK). Cirka 4,5 MDKK härrör sig från projekt som avslutats i Ryssland på grund av den politiska situationen. Medlen ingår i finansiering av aktiviteter 2015, och en översikt över icke disponerade medel finns i bilaga 1.

7. Kassaflödesanalys

Tabel 5: Kassaflödesanalys (TDKK)

	2015	2014
Driftens likviditetspåverkan		
Årets resultat		
Intäkter	951 139	980 759
Utgifter	-930 683	-968 747
Driftsaktiviteter		
Fordringar, periodavgränsningsposter och förutbetalningar	34 420	-51 288
Mellanräkning med EU	10 769	29 566
Kortfristig skuld	-34 834	-1 150
Projektskuld – externa projekt	-13 177	-39 860
Projektskuld – NMR projekt	65 406	-15 182
Mellanräkning med EHU Trust Fund	188	-873
Kontantström från driftsaktiviteter	83 228	-66 774
Finansiering och investering		
Resultat tillbakabettalt till länderna	-25 544	-12 841
Ändring i materiella anläggningstillgångar	0	0
Ändring i finansiella anläggningstillgångar	0	0
Kontantström från finansiering	-25 544	-12 841
Likvid behållning 1/1	124 971	204 586
Kontantström från driftsaktiviteter	83 228	-66 774
Kontantström från finansiering	-25 544	-12 841
Likvid behållning 31/12	182 655	124 971

8. Noter

1. Bidrag från de nordiska länderna

Ländernas bidrag 2015 och 2014 utgjorde:

Tabel 6: Bidrag från de nordiska länderna (TDKK)

	Andel	2015	Andel	2014
Danmark	20,0 %	183 636	21,0 %	197 844
Finland	15,5 %	142 318	16,3 %	153 565
Island	0,7 %	6 427	0,7 %	6 595
Norge	31,5 %	289 226	30,6 %	288 287
Sverige	32,3 %	296 573	31,4 %	295 824
Summa	100,0 %	918 181	100,0 %	942 115

2. Tillbakaförda medel (föråldrade)

Medel som återstår på ett projekt tre år efter disponeringsårets start är enligt ekonomireglementet föråldrade. Oftast handlar det om att förvaltningsorganet ej kunnat genomföra hela projektet i tid, eller att projektet blivit billigare än förväntat. Dessa återförda medel blir en del av ministerrådets resultat, som återbetalas till länderna om MR-SAM så beslutar i samband med godkännande av årsrapporten.

Tabel 7: Tillbakaförda medel (föråldrade) (TDKK)

	2015	2014
MR-Kultur		131
MR-Utbildning och forskning	315	6 473
MR-Arbeitsmarknad	520	43
MR-NER	173	379
MR-Social- och hälsovårdspolitik	105	-
MR-Miljö	-	401
MR-FJSL	50	-
Prioriteringsbudget	2 171	-
Internationellt samarbete	7 315	11 898
Samarbetsministrarna	44	85
Globalisering	10 706	2 419
Summa	21 399	21 829

3. Ränteintäkter och övriga intäkter

Ränteintäkter består av ränta på likvidbehållning på konton hos Nordea. Övriga intäkter består primärt av valutakursvinster då likvida behållningar räknats om till balansdagens kurs. Konton i DKK har under året haft negativ ränta.

4. Medel beskurna efter 15 %-regeln

Medel beskurna efter ekonomireglementets 15 %-regel används till att reducera den ramutvidgning på 35 MDKK som genomfördes 2008. Fram till 2013 kunde upp till 20 % av årets budget överföras till efterföljande år, detta justerades till 15 % från och med 2014. Merparten av de beskurna medlen 2015 härrör sig från avslutade projekt på grund av den politiska situationen i Ryssland (4,8 MDKK).

Beskurna medel fördelat per ministerråd:

Tabel 8: Medel beskurna efter 15 %-regeln (TDKK)

	2015	2014	2013	2012	2011
Samarbetsministrarna	6 229	4 169	6 009	4 371	1 818
MR – Kulturpolitik	342	306	0	0	0
MR – FJSL	0	103	0	0	4
MR – Utbildning och forskning	0	56	364	691	422
MR – Näring, Energi och Regionalpolitik	0	37	0	0	0
MR – Miljö	0	84	0	0	0
MR – Lagstiftning	28	45	0	0	0
Summa	6 599	4 800	6 373	5 062	2 244

5. Projektmedel

De använda projektmedlen fördelat per ministerråd:

Tabel 9: Projektmedel (TDKK)

	2015	2014
MR-Kultur	9 988	8 616
MR-Jämställdhet	7 233	8 075
MR-Lagstiftning	1 882	1 407
MR-Utbildning och forskning	13 515	19 998
MR-Arbetsmarknad	2 543	2 403
MR-NER	13 152	14 179
MR-Social- och hälsovårdspolitik	11 524	9 774
MR-Ekonomi och finanspolitik	1 716	1 809
MR-Miljö	5 515	7 045
MR-FJSL	14 236	12 954
Prioriteringsbudget	9 622	2 772
Internationellt samarbete	25 547	25 199
Samarbetsministrarna	15 188	15 390
Globalisering	713	2 738
Summa	132 374	132 359

6. Programliknande aktiviteter

Programliknande aktiviteter innehåller samarbetsorgan, program, bi-dragsordningar och arbetsgrupper.

Använda medel fördelar sig per ministerråd:

Tabel 10: Programliknande aktiviteter (TDKK)

	2015	2014
MR-Kultur	110 298	110 889
MR-Jämställdhet	2 538	2 540
MR-Utbildning och forskning	105 748	113 195
MR-Arbetsmarknad	8 482	8 315
MR-NER	25 101	9 359
MR-Social- och hälsovårdspolitik	9 795	10 456
MR-Miljö	36 395	34 174
MR-FJSL	7 287	8 002
Prioriteringsbudget	83 900	80 503
Internationellt samarbete	51 305	55 218
Samarbetsministrarna	13 576	13 914
Globalisering	152	1 494
Summa	454 577	448 059

7. Institutioner

De nordiska institutionerna mottog följande belopp i DKK under räkenskapsåren 2015 och 2014. För ytterligare information om institutionernas ekonomi hänvisas till bilaga 2.

Tabel 11: Institutioner (TDKK)

	2015	2014
Norden hus på Färöarna (NHFÖ)	13 490	13 330
Nordens hus i Reykjavik	8 862	8 412
Nordens institut på Grönland (NAPA)	6 322	6 247
NORDICOM	3 025	3 144
Nordens institut på Åland (NIPÅ)	2 944	2 895
Kulturkontakt Nord (KKN)	11 150	10 883
Institut för vidareutb. inom arbetsmiljö (NIVA)	3 370	3 314
NordForsk	111 296	121 382
Nordisk Innovations Center (NICE)	72 471	79 096
Nordisk Energiforskning (NEF)	6 452	6 971
Nordregio	11 254	11 701
Nordisk Valfärdscenter (NVC)	20 335	21 142
Nordisk Genressource Center	20 016	20 810
Summa	290 987	309 327

Nordiska Högskolan för folkhälsovetenskap (NHV) finansieras direkt från länderna, men är i övrigt underlagt samma villkor som institutioner finansierade av Nordiska ministerrådet. Skolan har lagts ned under 2015.

8. Organisationsbidrag

Tabel 12: Organisationsbidrag (TDKK)

	2015	2014
Svanen	4 199	4 139
Föreningarna Nordens Förbund	3 227	3 244
Bidrag til Västnorden	725	729
Samiskt samarbete	3 758	3 702
NORA	6 624	6 640
Summa	18 533	18 454

9. Tillbakaförda medel (ej föråldrade)

Tillbakaförda medel är medel från aktiviteter som har avhållits till en lägre kostnad än det beviljade beloppet, eller från aktiviteter som ej har genomförts. Följande belopp blev tillbakafört under 2015 respektive 2014. Då medlen ej är förfallna enligt 3-årsregeln används de under året till finansiering av Nordiska ministerrådets aktiviteter.

Tabel 13: Tillbakaförda medel (ej föråldrade) (TDKK)

	2015	2014
Projekt	-21 578	-18 542
Programliknande aktiviteter	-43 218	-17 778
Institutioner och kontor	-17	0
Organisationsbidrag	0	0
Summa	-64 796	-36 330

10. Ministerrådets kontor i Ryssland och Baltikum¹

Följande belopp har använts 2015 respektive 2014.

Tabel 14: Ministerrådets kontor i Ryssland och Baltikum (TDKK)

	2015	2014
Sankt Petersburg och Kaliningrad	9 146	9 383
Estland	3 850	3 984
Lettland	4 100	3 778
Litauen	3 850	3 725
Tvärgående insatser och projekt	384	639
Summa	21 330	21 509

Aktiviteterna i kontoren i Ryssland har reducerats till ett minimum under 2015 på grund av den politiska situationen i landet och de konsekvenser detta haft för Ministerrådets verksamhet. Det finns fortsatt en representation i Sankt Petersburg som upprätthåller det minimum av aktiviteter som följer av samarbetsavtal med ryska myndigheter. I 2016 kommer driftsomkostnader vara avsevärt lägre, och många aktiviteter har flyttats till externa förvaltningsorgan.

¹ Inklusive infopunkterna i Murmansk, Petrozavodsk, Arkhangelsk och Tartu.

11. Ministerrådets sekretariat

Nordiska ministerrådets sekretariat har budgetpost nummer 1-0180 i Nordiska ministerrådets budget.

Tabel 15: Ministerrådets sekretariat (TDKK)

	2015	Budget 2015	2014
Intäkter			
Nordiska ministerrådets budget	77 560	77 560	78 204
Övriga intäkter	12 015	9 500	9 703
Summa intäkter	89 575	87 060	87 907
Utgifter			
Personalrelaterade omkostnader	-51 728	-50 128	-47 625
Lokaler och andra sekretariatsomkostnader	-22 802	-22 580	-19 586
Verksamhets- och kompetensutveckling	-4 540	-3 525	-7 591
Kommunikationsavdelningen	-10 662	-10 650	-10 087
Summa utgifter	-89 447	-86 883	-84 889
Årets resultat	127	177	3 018
Årets budget	77 560	77 560	78 204
Faktiskt använt av icke disponerade medel	-127	-177	-3 018
Summa	77 433	77 383	75 186

Sekretariatets intäkter består primärt av administrationsbidrag från Nordiska Kulturfonden (baserat på 5 årsverk), Nordiska rådet (baserat på 15 årsverk), Kommunikationsavdelningen (baserat på 15 årsverk) samt från projektanställda medarbetare (uppkrävs för de som är anställda i projekt i sekretariatet mer än tre månader).

12. Ministerrådets kommunikationsavdelning

Kommunikationsavdelningen tillvaratar både det dagliga och det långsiktiga arbetet med kommunikations- och informationsverksamhet i Nordiska ministerrådet och Nordiska rådet. Kommunikationsavdelningen finansieras av Nordiska ministerrådet med 60 % och av Nordiska rådet med 40 %.

Tabel 16: Ministerrådets kommunikationsavdelning (TDKK)

	2015	Budget 2015	2014
Intäkter			
Nordiska ministerrådets budget	10 097	10 000	10 087
Nordiska rådets budget	6 200	6 200	6 200
Summa intäkter	16 297	16 200	16 287
Utgifter			
Personalrelaterade omkostnader	8 757	8 310	8 988
Administration	3 414	4 013	3 887
Web	594	800	873
Andra utgifter	3 531	3 077	2 832
Summa utgifter	16 297	16 200	16 580
Årets resultat	0	0	-293
Årets resultat	0	0	-293
- Härav Nordiska rådet	0	0	0
Årets intäkt	0	0	-293

13. Ministerrådets publikationsavdelning

Publikationsavdelningens syfte är att optimera distribution och förmedling av Nordiska ministerrådets publikationer mot ett flertal målgrupper, härunder särskilt ämbetsmän och politiker, forskare och studerande samt NGO, näringsliv och media. Enheten täcker sina utgifter genom försäljning av service och publikationer, och omsättningen kommer till största del från intern fakturering till Nordiska ministerrådet, samt till Nordiska rådet, Nordiska Kulturfonden, institutioner och samarbetsorgan. Alla publikationer är fritt tillgängliga för nedladdning i PDF-format (open access), medan tryckta publikationer säljs via NMRs distributör samt som e-böcker via ett antal internationella kanaler.

Tabel 17: Ministerrådets publikationsavdelning (TDKK)

	2015	Budget 2015	2014
Intäkter			
Omsättning	4 679	4 120	4 116
Summa intäkter	4 679	4 120	4 116
Utgifter			
Personalrelaterade omkostnader	-2 101	-2 090	-2 019
Publiceringsutgifter	-2 340	-1 760	-1 812
Övriga utgifter	-201	-180	-174
Summa utgifter	-4 642	-4 030	-4 004
Årets resultat	38	90	111

14. Överförda medel (sekretariat, publikation, kommunikation)

Icke använda medel för sekretariat och publikation kan uppställas enligt:

Tabel 18: Överförda medel (sekretariat, publikation, kommunikation) (TDKK)

	Sekretariat (not 11)	Kommunikation (not 13)	Publikation (Not 12xc)	Total
Överförda medel 1.1.2015	26 656	0	-1 740	24 916
Årets resultat	127	0	38	-165
Överförda medel 31.12.2015	26 783	0	-1 702	25 081

15. Icke disponerade medel

De per 31/12 icke disponerade medlen kan sammanställas:

Tabel 19: Icke disponerade medel (TDKK)

	2015	2014	Skillnad
Budget	931 782	955 215	-23 433
+ överfört från tidigare år	16 405	32 772	-16 367
+ tillbakaförda medel från projekt	64 796	36 330	-28 466
- använda medel	-995 361	-1 007 912	12 552
Summa icke disponerade medel	17 622	16 405	1 217

De icke disponerade medlen (mindreförbrukning på budgetposter av projektmedel, program och organisationsbidrag) används till finansiering av kommande års aktiviteter på budgetpostnivå. Enligt ekonomireglementets §20 kan oanvända medel svarande till maximalt 15 % av årets budget (per budgetpost) överförs till kommande år. Resterande medel beskärs och ska återbetalas till länderna (se även not 4 och 21).

Av de totalt icke disponerade 17,6 MDKK under 2015 stannar cirka 4,5 MDKK från projekt i Ryssland som avslutats på grund av rådande politisk situation.

Figur 1: Grafisk visning av hur odisponerade medel samt medel beskurna efter 15%-regeln har utvecklats mellan 2007 och 2015

16. Årets resultat

Årets resultat kan sammanställas enligt följande:

Tabel 20: Årets resultat (TDKK)

	2015	Budget	Forskel
Avgift på lön	12 975	13 000	-25
Ränteintäkter	272	400	-128
Ränteutgifter och övriga utgifter	-8 286	0	-8 286
Övriga intäkter	0	200	-200
Tillbakabetalda (föråldrade) medel	21 399	0	21 399
Summa	26 359	13 600	12 759
Medel beskurna efter 15 %-regeln			6 599
Årets resultat			19 357

17. Likvida medel

Nordiska ministerrådet hade vid utgången av 2015 totalt 182 655 TDKK innestående hos Nordea A/S. Den relativt höga behållningen i slutet av året beror på att ländernas betalning för Q4 inbetalas i slutet av året. I starten av 2016 reduceras likviditeten snabbt på grund av stora utbetalningar till institutioner och projekt. Under 2015 har likviditeten under perioder varit under press, vilket har medfört att utbetalningar av projektmedel har fått senareläggas till dess nya inbetalningar gjorts från länderna. För att förbättra sekretariatets likviditet har under 2015 drygt 94 MDKK av Nordforsks basbeviljning hållits kvar hos sekretariatet. Likviditetens utveckling har under de senaste 8 åren utvecklats enligt nedanstående graf.

Figur 2: Grafisk visning av behållningen av likvida medel mellan 2007 och 2015

18. Förskottsbetald lön

Anställda i Nordiska ministerrådet på nordiska villkor har förskottsbetald lön. Den förutbetalda lönen i balansräkningen motsvarar januarilönen året efter, som har utbetalts i slutet av december.

19. Övriga fordringar

Övriga fordringar består primärt av tillgodohavande av moms hos Danska Utrikesministeriet, periodiserade projektutbetalningar samt mellanräkning med Nordiska rådet, Nordiska Kulturfonden samt Nordiska ministerrådets kontor i Baltikum.

20. EU-projekt

Nordiska ministerrådet genomför i samarbete med- och med finansiering från EU följande projekt:

- Civil Society Stability for Belarus – part two (CSSB)
3 999 613 EUR
- Open Europe Scholarship Scheme (OESS)
3 999 981 EUR
- European Scholarship Scheme for Young Belarusians (ESSYB)
7 924 935 EUR

I tillägg till ovanstående bidrar SIDA till Civil Society Stability for Belarus projekten med totalt 5,9 MSEK.

I januari 2014 beslutades att flytta administrationen av EU-projekten relaterade till Vitryssland till NMR's kontor i Vilnius (OESS och ESSYB). Balansposten Mellanräkning EU, 3 378 TDKK består huvudsakligen av de resterande utbetalningar från EU som gäller CSSB 2. Projekt-skuld EU-projekt, 3 122 TDKK är skuld gällande ovan nämnda projekt.

21. Eget kapital

I 2001 beslutade länderna att likviditeten i Nordiska ministerrådet över ett antal år skulle reduceras, och det blev under perioden 2001–2005 tillbakahållit inbetalningar från länderna om totalt 50 MDKK. MR-SAM beslutade 22/5 2008 att ändra ekonomireglementet så att denna Ministerrådets fordran på länderna avvecklades. I stället framgår den reducerade inbetalningen från länderna som ett negativt egenkapital, och MR-SAM beslutade samtidigt att det negativa egenkapitalet skall visas i en not fördelat per land. MR-SAM beslutade vidare att det av noten ska framgå att länderna ansvarar för att det negativa egenkapitalet ska utjämnas genom inbetalning från länderna, när ministerrådets likviditet så kräver.

I samband med budget 2008 blev ytterligare 70 M DKK av årets aktiviteter finansierat genom en reduktion av ministerrådets egenkapital. Det har sedan 2008 inte skett någon reglering av det negativa egenkapitalet, och årliga överskott har i perioden 2008–2015 tillbakabetalats till länderna. Det samlade egenkapitalet var alltså vid ingången av 2015 -94 456 MDKK, vilket efter tillbakabetalning av resultatet för 2014 om 25 543 MDKK reducerats till -120 MDKK. Per 31:e december 2015 utgör det egna kapitalet totalt -100 643 DKK och fördelas mellan länderna enligt följande:

Tabel 21: Ländernes andel av eget kapital(TDKK)

	Andel av resultat 2015	Tillbakabetal- ning av ram- utvidgning 2015	Reduktion av finansiering 2008	Avskrivet krav	31/12 2015
Danmark	2 552	1 498	-15 526	-11 090	-23 645
Finland	1 977	1 181	-12 453	-8 895	-17 819
Island	89	86	-532	-380	-737
Norge	4 019	1 755	-20 419	-14 585	-28 555
Sverige	4 121	2 079	-21 070	-15 050	-29 887
Summa	12 758	6 599	-70 000	-50 000	-100 643
Saldo per 31/12 2014	-94 456				
Saldo per 31/12 2015					-100 643

Från och med räkenskapsåret 2009 kommer ej disponerade medel som ej kan överföras till efterföljande år tillbakabetalas till länderna till det att Nordiska ministerrådet har tillbakabetalat 35 MDKK. Medlen betalas till länderna enligt den år 2008 gällande fördelningsnyckeln. Beloppen fördelas mellan länderna enligt följande:

Tabel 22: Tilbakabetalning av ikke disponerede medel (TDKK)

	Beskurett (15 % regeln) 2015	Beskurett (15 % regeln) 2014	Beskurett (20 % regeln) 2009–2013	Totalt per 31/12 2015
Danmark	1 498	1 090	4 302	6 889
Finland	1 181	860	3 393	5 434
Island	86	63	246	395
Norge	1 755	1 277	5 041	8 073
Sverige	2 079	1 510	5 971	9 560
Summa	6 599	4 800	18 953	30 351

22. Skyldige omkostnader

Beloppet består av omkostnader som hrrr sig till verksamhetsret 2015 men dr faktura mottagits under 2016.

23. Periodavgrnsningar och avsttningar

Nordiska ministerrdet har vid avflyttning frn hyrda lokaler en frplik- telse att terstlla lokalerna i ursprungligt skick. Kostnader fr detta har berknats till 370 TDKK per r, och allts efter fem rs hyra 1 850 TDKK.

24. Projektskuld – NMR-projekt

Skuld gllande Nordiska ministerrdets projekt kan sammanstllas:

Tabel 23: Projektskuld – NMR-projekt (TDKK)

	2015	2014
Skuld 1/1	187 871	207 404
+ Disponerte medel/projektf��rpliktelser	846 052	530 115
- Tilbakef��rte medel	-64 796	-45 055
- Utbetalte medel	-715 850	-485 062
Summa projektskuld 31/12	253 277	187 871

I ovanstende ingr del av basisbeviljning till Nordforsk fr 2015 som innehllits hos NMR p grund av lg likviditet hos NMR og hg likvidi- tet hos Nordforsk under perioden, drygt 94 MDKK.

25. Ytterligare upplysningar

Nordiska ministerrådet har ingått ett åttaårigt hyreskontrakt gällande lokalerna på Ved Stranden 18 i Köpenhamn. Den samlade förpliktelsen för resterande del av hyresperioden (tre år) uppgår till 18 MDKK.

Bilaga 1:

Icke disponerade medel

Tabel 24: Icke disponerade medel (TDKK)

	Budget 2015 +	Överf. fr. 2014 +	Tillba- kaf. i 2015 +	Medel till rådighet =	Använt 2015 -	Icke disp. Medel +
Prioriteringsbudget	74 375	3 939	19 049	97 363	93 522	3 841
Projektmedel	5 482	1 171	3 501	10 155	9 622	533
8110 Testcenter	0	7	100	107	107	0
8112 Elmarknaden	1 015	68	58	1 141	1 141	0
8116 Främja integrationen av miljö	508	0	0	508	508	0
8117 Samordning och förstärkt finansiering av gröna investeringar och företag	0	7	100	107	107	0
8118 Särskilda prioriteringar Grön tillväxt	406	0	244	650	650	0
8402 Integrering av jämställdhetsperspektiv	0	89	0	89	89	0
8410 Politiska prioriteringar	3 553	1 000	3 000	7 553	7 020	533
Programliknande aktiviteter	68 893	2 768	15 548	87 209	83 900	3 308
8001 NordMin	10 150	187	0	10 337	10 000	337
8002 Fler unga i arbete i Norden och arbetsmarknadsmötet	0	150	0	150	150	0
8003 Förbättrade emissionsinventeringar av kortlivade klimatpåverkande luftföreningar	2 030	0	0	2 030	2 030	0
8004 Lärande på arbetsplats	3 045	0	0	3 045	3 045	0
8005 Den nordiska spellistan	2 030	0	0	2 030	2 000	30
8006 Valfärdsvakten	3 045	0	0	3 045	3 045	0
8007 Bioekonomi-initiativet	10 150	235	0	10 385	9 300	1 085
8008 Vækst	4 060	0	0	4 060	3 700	360
8009 Velfærd	4 060	0	0	4 060	4 000	60
8010 Værdier	4 568	0	0	4 568	4 500	68
8011 Det blå Arktis	2 538	0	0	2 538	2 500	38
8111 Uddannelse og forskning inden for grøn vækst	4 060	0	12 419	16 479	16 479	0
8113 Grønne tekniske normer og standarder – Norden som standardmaker	2 639	15	0	2 654	2 654	0
8114 Grøn offentlig indkøb	0	0	112	112	112	0
8115 Utveckla tekniker och metoder för avfallshantering	4 568	0	0	4 568	4 568	0
8210 Hållbar nordisk välfärd	11 165	1 981	2 335	15 481	14 179	1 302
8212 Välfärd och kost	785	16	0	801	773	28
8311 Kultur og kreativitet – KreaNord initiativet	0	184	681	865	865	0

	Budget 2015 +	Överf. fr. 2014 +	Tillba- kaf. i 2015 +	Medel till rådighet =	Använt 2015 -	Icke disp. Medel +
MR-Kultur, MR-Jämställdhet, MR-FJLS	215 785	2 288	4 811	222 884	221 147	1 737
MR-Kultur	167 143	1 689	2 477	171 309	169 836	1 473
Projektmedel	8 359	1 181	1 062	10 602	9 988	614
2203 Dispositionsmedler Kultur	941	81	88	1 109	1 054	56
2208 Strategiska satsningar	7 418	1 100	974	9 492	8 934	558
Programliknande aktiviteter	109 208	431	1 415	111 055	110 298	757
2205 Nordisk kulturfond	34 342	0	0	34 342	34 342	0
2206 Nordisk Råds priser	3 583	65	336	3 983	3 783	200
2212 Nordisk Børne- og Ungdomskomiteé (NORDBUK)	6 036	211	1 079	7 326	7 077	249
2221 Nordisk computerspilprogram	4 172	0	0	4 172	4 172	0
2222 Nordisk Film- och TV-fond	27 865	128	0	27 993	27 714	279
2251 Kultur- og kunstprogrammet	17 786	4	0	17 790	17 786	4
2253 Nordisk oversættelsesstøtte	3 067	0	0	3 067	3 067	0
2254 Nordiskt-baltiskt mobilitetsprogram för Kultur	12 357	24	0	12 381	12 357	24
Institutioner	45 818	-25	0	45 793	45 793	0
2228 NORDICOM	3 025	0	0	3 025	3 025	0
2270 Nordens hus i Reykjavik	8 887	-25	0	8 862	8 862	0
2272 Nordens hus på Färöarna	13 490	0	0	13 490	13 490	0
2274 Nordens institut på Åland	2 944	0	0	2 944	2 944	0
2277 Nordens institut på Grönland (NAPA)	6 322	0	0	6 322	6 322	0
2548 Kulturkontakt Nord	11 150	0	0	11 150	11 150	0
Organisationsbidrag	3 758	102	0	3 860	3 758	102
2234 Samisk samarbeid	3 758	102	0	3 860	3 758	102
MR-FJLS	39 769	593	1 300	41 662	41 539	122
Projektmedel	12 466	593	1 300	14 359	14 236	122
6310 Projektmedler Skovbrug	306	150	0	456	456	0
6510 Projektmedler Jordbrug	369	81	0	450	441	8
6610 Projektmedel – Fiskeri	6 198	28	975	7 201	7 106	94
6810 Projektmedel – Levnedsmidler	5 046	265	166	5 477	5 477	0
6830 Nordisk handlingsplan for bedre helse og livskvalitet	547	70	159	776	756	20
Programliknande aktiviteter	7 287	0	0	7 287	7 287	0
6420 Ny nordisk mad	907	0	0	907	907	0
6520 Nordiskt kontaktorgan för jordbruksforskning (NKJ)	819	0	0	819	819	0
6581 Samnordisk skogsforskning (SNS)	5 561	0	0	5 561	5 561	0
Institutioner	20 016	0	0	20 016	20 016	0
6585 Nordisk Genressource Center (NordGen)	20 016	0	0	20 016	20 016	0
MR-Jämställdhet	8 873	6	1 035	9 914	9 771	142
Projektmedel	6 335	6	1 035	7 376	7 233	142
4410 Projektmedel – Jämställdhet	3 493	6	1 035	4 534	4 391	142
4420 MR-JÄMs stödordning	2 842	0	0	2 842	2 842	0
Programliknande aktiviteter	2 538	0	0	2 538	2 538	0
4480 NIKK	2 538	0	0	2 538	2 538	0

		Budget 2015 +	Överf. fr. 2014 +	Tillba- kaf. i 2015 +	Medel till rådighet =	Använt 2015 -	Icke disp. Medel +
MR-Utbildning och forskning, MR-Social- och hälsovårdspoli		267 072	2 439	4 020	273 531	272 213	1 317
MR-Utbildning och forskning		228 116	1 575	1 917	231 608	230 559	1 049
	Projektmedel	11 263	1 039	1 917	14 219	13 515	705
2505	Dispositionsmedel – Utbildning och forskning	3 680	70	495	4 244	4 155	90
2544	Det nordiske sprogsamarbejde	7 015	580	0	7 595	7 015	580
2553	Politikudvikling, Videnssamfund og IT-infrastruktur	568	0	35	603	568	35
2560	Ad hoc arbejdsgrupper på prioriterede områder	0	389	1 388	1 777	1 777	0
	Programliknande aktiviteter	105 557	536	0	106 093	105 748	344
2513	Nordplus	75 735	194	0	75 929	75 584	344
2545	Samarbejdsnævnet for Nordenundervisning i udlandet	0	74	0	74	74	0
3127	Politikudvikling voksnes læring	7 898	0	0	7 898	7 898	0
3140	Nordisk komitè for Bioetik	0	27	0	27	27	0
3180	Nordisk Institut for Teoretisk Fysik (NORDITA)	9 002	0	0	9 002	9 002	0
3181	Nordiska Institutet for Sjørett (NIFS)	2 683	57	0	2 740	2 740	0
3182	Nordisk Institutt for Asiastudier (NIAS)	4 253	91	0	4 344	4 344	0
3184	Nordisk vulkanologisk institut (NORDVULK)	4 344	93	0	4 437	4 437	0
3185	Nordisk Samisk Institutt (NSI)	1 642	0	0	1 642	1 642	0
	Institutioner	111 296	0	0	111 296	111 296	0
3100	NordForsk	111 296	0	0	111 296	111 296	0
MR-Social- och hälsovårdspoli		38 956	864	2 102	41 923	41 654	268
	Projektmedel	8 826	859	2 102	11 787	11 524	263
4310	Projekmedel – Social- och hälsovårdspolitik	4 568	859	2 102	7 529	7 266	263
4311	Nordisk helsesamarbejde – opfølgning af Bo Könberg rapport	1 243	0	0	1 243	1 243	0
4320	Rådet for nordiskt samarbejde om funktionshinder	1 123	0	0	1 123	1 123	0
4340	Nomesko og Nososko	1 892	0	0	1 892	1 892	0
	Programliknande aktiviteter	9 795	6	0	9 801	9 795	6
4382	NIOM AS – Nordisk institutt for Odontologiske Materialer	9 795	6	0	9 801	9 795	6
	Institutioner	20 335	0	0	20 335	20 335	0
4380	Nordens Velfærdcenter	20 335	0	0	20 335	20 335	0

	Budget 2015 +	Överf. fr. 2014 +	Tillba- kaf. i 2015 +	Medel till rådighet =	Använt 2015 -	Icke disp. Medel +
MR-NER, MR-Miljö, MR-Arbeitsmarknad, MR-Ekonomi och finanspolitik, MR-Lagstiftning	192 285	3 926	4 302	200 513	197 274	3 239
MR-NER	132 686	2 346	1 563	136 595	135 054	1 541
Projektmedel	11 436	873	1 563	13 872	13 152	720
5140 Projektmedler Näring	1 986	190	898	3 073	2 858	216
5141 Projektmedler Energi	4 130	151	140	4 421	4 365	56
5143 Projektmedler Regional	5 320	532	525	6 377	5 930	448
Programliknande aktiviteter	24 449	1 143	0	25 592	25 101	491
5160 Grenseregionalt samarbaid	9 287	1 143	0	10 430	9 939	491
5280 Nordiska Projektexportfonden	15 162	0	0	15 162	15 162	0
Institutioner	90 177	330	0	90 507	90 177	330
3220 Nordisk Energiforskning (NEF)	6 452	0	0	6 452	6 452	0
5180 Nordisk Innovation	72 471	0	0	72 471	72 471	0
6180 Nordregio	11 254	330	0	11 584	11 254	330
Organisationsbidrag	6 624	0	0	6 624	6 624	0
5151 NORA	6 624	0	0	6 624	6 624	0
MR-Miljö	44 157	629	2 433	47 219	46 109	1 111
Projektmedel	5 732	194	262	6 188	5 515	673
3310 Dispositionsmedler – Miljø	5 732	194	262	6 188	5 515	673
Programliknande aktiviteter	34 226	435	2 172	36 833	36 395	438
3311 Miljøsektorens arbejdsgrupper	22 601	414	2 172	25 187	24 889	298
3312 Nordisk Råds miljøpris	609	0	0	609	490	119
3320 NEFCOS Miljøudviklingsfond	11 016	21	0	11 037	11 016	21
Organisationsbidrag	4 199	0	0	4 199	4 199	0
6720 SVANEN – Nordisk miljömärkning	4 199	0	0	4 199	4 199	0
MR-Arbeitsmarknad	13 632	883	276	14 791	14 395	396
Projektmedel	2 519	57	14	2 590	2 543	47
4110 Projektmedler i øvrigt – Arbejdsliv	907	0	14	921	874	47
4130 Kommunikation om arbejdsliv	1 612	57	0	1 669	1 669	0
Programliknande aktiviteter	7 743	826	261	8 831	8 482	349
4111 Arbejdsliv faste udvalg	4 583	748	261	5 593	5 244	349
4120 Nordjobb	3 160	78	0	3 238	3 238	0
Institutioner	3 370	0	0	3 370	3 370	0
4180 Institut för vidareutb. inom arbetsmiljö (NIVA)	3 370	0	0	3 370	3 370	0
MR-Ekonomi och finanspolitik	1 810	67	31	1 908	1 717	191
Projektmedel	1 810	67	31	1 908	1 717	191
5210 Projektmedel – Ekonomi och finanspolitik	1 810	67	31	1 908	1 717	191
MR-Lagstiftning	1 382	209	498	2 089	1 882	207
Projektmedel	1 382	209	498	2 089	1 882	207
7110 Projektmedel – Lagstiftning	1 382	209	498	2 089	1 882	207

		Budget 2015 +	Överf. fr. 2014 +	Tillba- kaf. i 2015 +	Medel till rådighet =	Använt 2015 -	Icke disp. Medel +
Internationellt samarbete		74 320	2 574	29 252	106 146	100 056	6 090
	Projektmedel	20 870	1 345	4 258	26 473	25 547	926
850	Internationellt samarbete	1 753	0	589	2 342	2 202	140
870	Arktisk samarbetsprogram	8 716	530	145	9 390	9 216	174
960	NGO-virksomhed i Østersøregionen	6 324	505	254	7 083	7 083	0
980	Partnerskab og grænseregionalt samarbejde	2 475	253	3 270	5 998	5 627	371
990	Samarbejde med Nordens naboer i Vest	1 602	58	0	1 660	1 419	240
	Programliknande aktiviteter	32 120	1 073	24 978	58 170	53 389	4 781
820	Kunskapsopbygning och nätverk	27 622	990	24 840	53 452	49 006	4 446
950	Hvideruslandsaktiviteter	4 498	82	138	4 718	4 383	335
	Institutioner	21 330	156	17	21 503	21 120	383
810	Ministerrådets kontorer i Estland, Letland og Litauen	11 834	0	0	11 834	11 834	0
970	Ministerrådets kontorer i Nord-vest Rusland	9 496	156	17	9 669	9 286	383
Samarbetsministrarna		29 003	1 030	1 998	32 031	30 841	1 190
	Projektmedel	12 889	500	892	14 282	13 313	969
435	Generalsekretærens disponeringsreserv	412	56	1	469	449	20
460	Holdbart Norden	3 026	336	298	3 660	3 615	45
1011	Informationsaktiviteter	5 162	-48	100	5 214	4 861	353
1012	Norden i Fokus	4 289	156	394	4 840	4 289	551
1021	Internationale aktiviteter	0	0	99	99	99	0
	Programliknande aktiviteter	12 162	530	1 106	13 798	13 576	221
1030	Hallo Norden	6 120	0	93	6 213	6 213	0
1036	Grænsehindringsråd	4 889	331	645	5 866	5 658	208
1050	Tjänstemannautbyte	1 153	198	368	1 719	1 706	13
	Organisationsbidrag	3 952	0	0	3 952	3 952	0
410	Föreningarna Nordens Förbund	3 227	0	0	3 227	3 227	0
425	Bidrag til Västnorden	725	0	0	725	725	0
Globaliseringsinitiativ		0	0	865	865	865	0
	Projektmedel	0	0	713	713	713	0
2020	Globaliseringsforum/Grøn Vækst	0	0	68	68	68	0
2065	Främjandet av högre utbildning	0	0	645	645	645	0
	Programliknande aktiviteter	0	0	151	151	151	0
2060	NORIA	0	0	150	150	150	0
2085	Hälsa och välfärd	0	167	1	168	168	0
2090	Klimatvänligt byggeri	0	-167	0	-167	-167	0
Aktiviteter med separata redovisning		77 560	0	0	77 560	77 560	0
	Summa	77 560	0	0	77 560	77 560	0
180	Ministerrådets sekretariat (NMRS)	77 560	0	0	77 560	77 560	0
Total		931 782	16 405	64 796	1 012 983	995 360	17 623

Bilaga 2:

Institutionernas ekonomi 2015

Tabel 25: Intäkter (TDKK)

Institution	Intäkter från Nordiska ministerrådets Budget	Projekt- beviljningar från Nordiska ministerrådet	Nationella beviljningar, Internationella org. m.m.	Andra intäkter	Totala intäkter
KKN	11 149	879	854	67	12 948
NAPA	6 322	400	704	1 840	9 266
NEF	6 452	3 185	17 668	10 157	37 462
NHFØ	13 490	703	1 715	3 538	19 446
NIPÅ	2 950	-	836	192	3 978
NIVA	3 370	51	-	2 093	5 514
NordForsk	111 600	1 580	194 064	11 600	318 844
NordGen	20 016	930	2 633	4 830	28 409
Nordicom	3 025	77	7 155	2 095	12 352
Nordisk Innovation	72 471	7 222	13 645	107 125	200 462
NordRegio	11 254	7 846	2 800	7 633	29 533
NOREY	8 887	4 390	70	1 247	14 594
NVC	20 335	9 413	2 888	1 973	34 609

Tabel 26 Utgifter (TDKK)

Institution	Administrativa omkostnader	Verksamhets- området	Projekt- omkostnader	Totala utgifter
KKN	1 159	9 972	486	11 617
NAPA	1 551	7 869	260	9 681
NEF	4 465	4 905	32 171	41 541
NHFØ	2 778	5 084	12 850	20 712
NIPÅ	970	3 052	-	4 022
NIVA	1 383	4 217	51	5 651
NordForsk	5 997	38 165	290 904	335 066
NordGen	3 477	18 088	5 646	27 212
Nordicom	1 247	10 448	77	11 773
Nordisk Innovation	5 223	2 399	107 176	114 798
NordRegio	4 631	21 607	3 891	30 128
NOREY	2 417	8 381	3 272	14 070
NVC	5 355	12 480	16 056	33 891

Tabel 27: Övriga nyckeltal (TDKK)

Institution	Likvida medel	Årets resultat	Eget kapital
KKN	4 051	1 328	3 342
NAPA	1 776	-414	1 179
NEF	68 879	-4 078	3 372
NHFØ	3 523	-1 266	2 633
NIPÅ	906	-44	619
NIVA	2 019	-137	1 562
NordForsk	389 146	-16 222	-1 288
NordGen	13 873	1 198	1 126
Nordicom	993	579	5 538
Nordisk Innovation	116 469	-7 672	3 919
NordRegio	16 046	-595	8 294
NOREY	1 365	524	1 755
NVC	13 605	718	6 887

Bilaga 3:

Rigsrevisionens berättelse

I. Revision af årsregnskabet for 2015

A. Indledning

1. Rigsrevisionen afgiver hermed revisionsberetning for regnskabsåret 2015 til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd.

Beretningen har i udkast været fremsendt til Nordisk Ministerråds sekretariat og de øvrige nordiske rigsrevisioner, hvis bemærkninger i videst muligt omfang er indarbejdet.

Beretningen omfatter hele Nordisk Ministerråds årsregnskab for 2015.

Revisionen af Nordisk Ministerråds institutioner, støtteordninger, projekter mv. varetages af de enkelte landes statslige revisionsmyndigheder på grundlag af de gældende bestemmelser i domicillandet.

Vi har fra de øvrige nordiske landes statslige revisionsmyndigheder modtaget rapporteringer om resultatet af årets revision af institutioner, enkeltprojekter mv. Et sammendrag af rapporteringerne er indarbejdet i beretningen, jf. kap. VI.

2. Årsregnskabet, der behandles på Nordisk Råds ordinære session i efteråret 2016, udviser et overskud på 19,4 mio. kr. og en negativ egenkapital på 100,6 mio. kr. Samarbejdsministrene (MR-SAM) træffer i 2016 beslutning om disponering af årets resultat.

B. Konklusion på den udførte revision

3. Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2015 samt af resultatet af aktiviteterne for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2015, og at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Det er vores overordnede vurdering, at forvaltningen i 2015 på de områder, vi har undersøgt, er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde.

Særlige forhold og kommentarer til årsregnskabet fremgår af kap. II og III.

4. Godkender Nordisk Ministerråd årsregnskabet i sin nuværende form, vil årsregnskabet blive forsynet med en revisionspåtegning uden forbehold, men med en supplerende oplysning om, at vi ikke har foretaget revision af budgettal i årsregnskabet.

Vi betragter med vores påtegning revisionen af årsregnskabet for Nordisk Ministerråd for 2015 som afsluttet. Vi kan dog tage spørgsmål vedrørende dette og tidligere regnskabsår op til yderligere undersøgelse. I den forbindelse kan der fremkomme nye oplysninger, som kan give anledning til, at konkrete forhold, der er behandlet ved påtegningen, bliver vurderet på ny.

Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse fremgår af kap. IV.

II. Særlige forhold vedrørende årsregnskabet for 2015

A. Regnskabspraksis mv.

5. Den anvendte regnskabspraksis er uændret i forhold til sidste år. Årsregnskabet for 2015 er aflagt i overensstemmelse med regnskabsbestemmelserne i Nordisk Ministerråds økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

6. De enkelte nordiske institutioner aflægger selvstændige årsregnskaber for 2015 efter samme regnskabsprincip, som gælder for Nordisk Ministerråd, dog i enkelte tilfælde modificeret i forhold til nationale regnskabsbestemmelser.

B. Samarbejdsaftaler mv.

7. Nordisk Ministerråds sekretariat har i lighed med tidligere år haft samarbejdsaftaler med henholdsvis Nordisk Råds sekretariat og Nordisk Kulturfonds sekretariat om bl.a. forvaltning af løn- og økonomifunktionen, som Nordisk Ministerråds sekretariatet mod betaling stiller til rådighed for de 2 sekretariater.

8. I forbindelse med vores gennemgang af samarbejdsaftalerne med de 2 sekretariater har vi konstateret, at aftalerne for 2015 er opdateret og fornyet i november 2014.

III. Kommentarer til årsregnskabet

9. På grundlag af vores revision finder vi, at de etablerede forretningsgange og interne kontroller ved regnskabsførelsen og regnskabsaflæggelsen understøtter regnskabets rigtighed, og at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2015 samt af resultatet af Nordisk Ministerråds aktiviteter for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2015.

A. Den samlede resultatopgørelse

10. Nordisk Ministerråds resultat for 2015 viser et overskud på 19,4 mio. kr. mod et overskud på 25,5 mio. kr. i 2014. Faldet i overskuddet skyldes blandt andet, et fald i bevillingerne fra landene, fra 2014 til 2015 på 23,9 mio. kr.

I henhold til Nordisk Ministerråds økonomireglement kan årets overskud tilbagebetales til landene, såfremt MR-SAM i forbindelse med regnskabets endelige vedtagelse tager beslutning herom. En eventuel tilbagebetaling sker ud fra den samme fordelingsnøgle, der blev anvendt ved fastlæggelsen af landenes bidrag for budgetåret 2015.

11. De samlede indtægter udgør 959,4 mio. kr. i 2015 mod 981,5 mio. kr. i 2014, hvoraf bidragene fra de nordiske lande udgør hovedparten.

12. Vi har konstateret, at der fortsat er et fald i renteindtægterne fra 2014 til 2015, faldet er fra knap 0,5 mio. kr. til knap 0,3 mio. kr.

13. Vi har konstateret, at Nordisk Ministerråd har haft et større tab på særligt den norske valuta. Dette har resulteret i at omkostningsposten "Valutakurstab, renteudgifter og øvrige afgifter" er steget fra 0,7 mio. kr. i 2014 til 8,3 mio. kr. i 2015.

14. De samlede omkostninger, ekskl. tilbageførte midler, udgør 995 mio. kr. i 2015 mod 1.005 mio. kr. i 2014. Heraf anvendes 918 mio. kr. til institutioner, samarbejdsorganer, enkeltprojekter og kontorer i Baltikum og Rusland, mens 77,1 mio. kr. anvendes til driften af sekretariatet.

a. Nordisk Ministerråds sekretariat

15. Vi har for personaleomkostningerne gennemgået afstemningen mellem lønssystemet, der anvendes i Nordisk Ministerråd, og bogføringen og påset, at der er overensstemmelse mellem lønssystemet og bogføringen. Herudover har vi stikprøvevist kontrolleret at lønsedler stemmer til kontrakterne.

B. Den samlede balance

16. De likvide midler på 183 mio. kr. udgør hovedparten (85 %) af de samlede aktiver på 215 mio. kr. pr. 31. december 2015. De likvide midler er steget med 58 mio. kr. i forhold til ultimo 2014.

17. Under fordringerne er der indregnet forudbetalt løn mv. på 3,5 mio. kr. og øvrige fordringer inkl. momsrefusion på 15,0 mio. kr.

Vi har stikprøvevist påset, at øvrige fordringer løbende indfries.

18. Overførte midler udgør i 2015 i alt 43,1 mio. kr. mod 41,3 mio. kr. i 2014. Af de overførte midler i 2015 udgør de ikke-disponerede midler 17,6 mio. kr., hvilket er udtryk for den del af budgetmidlerne, der ikke er disponeret til specifikke formål ved årets udgang.

19. Vi skal i lighed med tidligere år henlede opmærksomheden på, at den kortfristede gæld pr. 31. december 2015 overstiger omsætningsaktiverne med 57,9 mio. kr.

Generelt bør omsætningsaktiverne være af en sådan størrelse, at det er muligt at indfri den kortfristede gæld. Al projektgæld indgår imidlertid som kortfristet gæld, selv om projekterne kan løbe over flere år, og dermed normalvis kategoriseres som langfristet gæld.

Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har tidligere oplyst, at det ikke er muligt at foretage en meningsfyldt opdeling af projektgælden, da en opdeling vil forudsætte entydige betalingsplaner for de enkelte projekter, hvilket imidlertid ikke er muligt, da projekternes fremdrift generelt afviger fra de oprindelige planer. Nordisk Ministerråds økonomiafdeling har derfor valgt at undlade en opdeling af projektgælden, indtil der er etableret en brugbar måde at foretage opdelingen på.

Nordisk Ministerråd har hertil tidligere oplyst, at dette skal ses i sammenhæng med den negative egenkapital.

20. Nordisk Ministerråds egenkapital udgør -100,6 mio. kr. ultimo 2015. Egenkapitalen udgør det afskrevne krav på indbetalingerne fra landene i 2005 på -50 mio. kr., underbudgetteringen i 2008 med -70 mio. kr. og de efterfølgende årlige reguleringer som følge af årets resultat og eventuelle tilbagebetalinger til landene.

I 2015 blev der tilbagebetalt 25,5 mio. kr. til landene, dette udgøres af årets resultat og tilbagebetaling af ubrugt ramme for 2014.

Ifølge Nordisk Ministerråds Økonomireglement vil den negative egenkapital på MR-SAM's foranledning blive udlignet gennem indbetalinger fra landene, når likviditeten betinger dette.

IV. Den udførte revision

A. Revisionens formål, tilrettelæggelse og udførelse

21. Formålet med vores revision af årsregnskabet er at påse, at ledelsens aflagte regnskab er udarbejdet i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter, og at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling samt resultat.

Revisionen har hovedsageligt omfattet regnskabsposter og områder, hvor der er risiko for væsentlige fejl og mangler, jf. pkt. 23.

22. Forekommer der tilsigtede fejl og mangler, vil der være risiko for, at disse forbliver uopdagede. Det er Nordisk Ministerråds ansvar at tilrettelægge hensigtsmæssige registreringssystemer, forretningsgange og interne kontroller for at forebygge og opdage såvel tilsigtede som utilsigtede fejl og mangler samt at påse, at disse foranstaltninger overholdes.

Revisionen udvides, hvis der under revisionen konstateres forhold, som vækker mistanke om uregelmæssigheder. Revisionen har ikke givet anledning til en sådan udvidelse.

B. Risikofyldte områder

23. Vores strategi for tilrettelæggelsen af revisionen er fastlagt med henblik på at fokusere på områder, hvor der er risiko for væsentlige fejl og mangler.

De væsentlige og risikofyldte områder har været:

- Nordisk Ministerråds interne kontroller, der omfatter de overordnede kontroller, inklusiv tilskudsforvaltningen, og kontroller på de regnskabsmæssige områder
- den generelle administration af tilskudsforvaltningen, særligt opfølgningen på regnskabsaflæggelsen for de ydede tilskud.
- tilbageførte projektmidler
- løn- og personaleområdet
- fordringer, periodeafgrænsningsposter, skyldige projektomkostninger og kreditorer
- anskaffelse af inventar og udstyr samt indkøb af andre tjenesteydelser.

C. Revisionens udførelse

24. Revisionen har omfattet en gennemgang af forretningsgangene i forbindelse med regnskabsudarbejdelsen og en stikprøvevis gennemgang af dokumentationen for de oplysninger og beløbsangivelser, der er anført i årsregnskabet. Vi har påset, at de gældsposter og øvrige forpligtelser, der os bekendt påhviler Nordisk Ministerråd, er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet.

25. Ud over den finansielle revision omfatter revisionen en vurdering af, om der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Herudover har vi stikprøvevist påset, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet.

D. Redegørelse om forvaltningsrevision

Løbende revision

26. I den løbende årsrevision har vi haft særlig fokus på den regnskabsmæssige opfølgning på tilskudsmidlerne, da vi i tidligere revisioner har konstateret at Nordisk Ministerråd ikke har haft tilstrækkeligt fokus herpå. Formålet var derfor at følge op på: om der føres tilstrækkelig tilsyn med tilskudsmodtagers anvendelse af tilskudsmidlerne, om der indsamles og gennemgås regnskaber og revisionserklæring, og om der føres tilsyn med tilskudsmodtagers rapportering om mål og resultater.

Ved revisionen har vi haft særligt fokus Nordisk Ministerråds tilskud til projekter, herunder særligt fokus på forretningsgangene og opfølgningen for disse tilskud.

Tilskud til institutioner eller programlignende aktiviteter var ikke omfattet af revisionen.

27. Det fremgik af standardbetingelser for projektrekniskaber afgivet efter ansøgning, på Nordisk Ministerråds hjemmeside, at projektrekniskaberne skal underskrives af to tegningsberettigede personer. Dette fandt vi ikke var understøttet i forretningsgangene, økonomisystemets projektmodul og Tilskudsportalen. Det fremgik herimod af de under revisionen udleverede standardbetingelser, som anvendes i Nordisk Ministerråds kontrakter, at der alene krævedes underskrift af projektets økonomiansvarlige. Nordisk Ministerråd har siden rettet hjemmesiden, således at der er overensstemmelse mellem hjemmesiden og standardkontrakten for projekter efter ansøgning.

Derudover konstaterede vi at regnskabsaflæggelsen foregik digitalt ved, at den projektansvarlige uploadede regnskabstal i skemaform der svarer til projektbudgettet. Vi anbefalede derfor at projektreghskabet bør godkendes digitalt, eller skriftligt og derefter uploades i 'tilskudsportalen'.

Nordisk Ministerråd har oplyst, at der vil blive indført mere tydelige og ensrettede krav til projektreghskaberne, samt at der vil blive indført krav om fysisk underskrift af to tegningsberettigede på indscannede regnskaber.

28. Vi udtog en stikprøve af projekterne til gennemgang og interviewede sagsbehandlere i forskellige afdelinger for at undersøge om projektreghskaberne bliver indsamlet og gennemgået. Revisionen viste, at sagsbehandlerne primært havde fokus på, om regnskaberne blev aflagt inden for tidsfristerne. Vi fandt ikke dokumentation for, at sagsbehandlerne havde gennemgået regnskaberne. Vi kunne heller ikke konstatere om der blev foretaget nogen vurdering af om der var taget skyldige økonomiske hensyn ved anvendelse af projektmidlerne. Vi henstillede derfor at Nordiske Ministerråd burde indføre forretningsgange der fremadrettet sikrer at dette udføres og dokumenteres.

Nordisk Ministerråd har efterfølgende oplyst, at man vil indføre en bedre systemunderstøttelse af regnskabsaflæggelsen og regnskabsopfølgningen, en tjekliste til brug for gennemgang af projektreghskaber, og at man igangsætter en intern opfølgning vedrørende afsluttede projekter.

29. Vi konstaterede, at Nordisk Ministerråd fører tilsyn med tilskudsmodtagers rapportering om mål og resultater i form af en grundig gennemgang af de faglige resultater med fokus på om tilskudsbetingelserne var opfyldt. Denne gennemgang var systemunderbygget i 'projektmodulet' i økonomisystemet, og bestod af en række spørgsmål, som skulle besvares af sagsbehandleren inden sagen kunne lukkes.

Revisionen viste at sagsbehandlerne havde hyppig kontakt til tilskudsmodtagerne og reagerede hvis der manglede rapportering eller hvis denne ikke var fyldestgørende.

Afsluttende årsrevision

30. Ved den afsluttende årsrevision var formålet med revisionen at foretage en vurdering af, om der for udvalgte områder er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråd.

31. For en række budgetposter, som var optaget og godkendt i '*Planer och budget*' for 2015, har vi stikprøvevis undersøgt, hvorvidt de dispositioner, der var omfattet af regnskabsaflæggelsen var i overensstemmelse med de indgåede bevillinger og aftaler. Vi har også undersøgt, om der var formuleret et formål og kriterier for anvendelse af budgetmidlerne.

Revisionen viste, at grundlaget for de gennemgåede budgetposter var dækkende, og at den regnskabsmæssige kontrol og tilsyn med midlernes anvendelse til de aftalte aktiviteter generelt var tilfredsstillende og var dokumenteret.

32. Vi har herudover ved stikprøver gennemgået administrationsudgifterne for at påse, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråds midler.

33. Vi gennemgik de væsentligste poster for indkøb i Nordisk Ministerråd, som blandt andet omfattede køb af kopimaskiner og møblement.

Forud for indkøbet af kopimaskiner (multifunktionsmaskiner), havde Nordisk Ministerråd foretaget en grundig vurdering af ministerrådets behov på området og havde indhentet tilbud fra fem forskellige leverandører. Ved vurderingen af tilbuddene var der fokus på forholdet mellem pris og kvalitet. Leverandørerne havde medregnet en såkaldt trade-in (byttepris) på de 10 brugte kopimaskiner. Vi konstaterede, at der var stor forskel på hvilken byttepris leverandørerne tilbød for det brugte udstyr.

34. Nordisk Ministerråd afgav i slutningen af december 2015 en ordre på ca. 395.000 kr. til nyt møblement til mødelokaler, afdelingschefernes kontorer, samt et loungeområde. Nordisk Ministerråd har oplyst, at indkøbet af nye møbler i de pågældende lokaler skyldes et investeringsefterslæb i den samlede møbelmasse, samt at man vurderede at møblerne i de pågældende lokaler var udslidte og udskiftningsmodne. Nordisk Ministerråd valgte at købe møblerne fra en dansk leverandør med nordisk design, igennem en indkøbsagent for at opnå størst mulige rabatter.

Nordisk Ministerråd har endvidere oplyst, at købet af møblerne er et led i en påbegyndt og gennemgribende modernisering af inventaret i domicilbygningen med henblik på at give hele bygningen et mere sammenhængende nordisk og repræsentativt udtryk.

Indkøbet af møblementet var opdelt i flere fakturaer, der var forskellige med hensyn til datering og betalingsbetingelser. En faktura på 196.241 kr. var dateret 17. december 2015 og betalingsbetingelserne var netto 14 dage. De øvrige fire fakturaer på sammenlagt 199.563 kr. var oprettet den 8. januar 2016 med fakturadato den 30. december 2015. Det fremgik af fakturaerne, at betalingsbetingelserne var forudbetaling, benævnt som 'Aconto 100% af ordre' i faktureteksten.

Vi har haft en dialog med Nordisk Ministerråd om hvorvidt indkøbet af dette møblement skulle omkostningsføres i regnskabet for 2015 eller regnskabet for 2016. Idet møblementet først er leveret i 2016 er omkostningerne hertil blevet omposteret til regnskabet for 2016. Fakturaen, der var dateret den 17. december 2015, er heller ikke omkostnings-

ført i regnskabet for 2015 men derimod medtaget som en balancepost, idet der var foretaget en forudbetaling herfor i 2015.

V. Nordisk Ministerråds kontorer

35. Vi har i forbindelse med sidste års revision oplyst, at de nordiske samarbejdsministre (MR-SAM) besluttede at afvikle aktiviteterne ved informationskontorerne i Rusland af politiske grunde.

I den forbindelse bad vi Nordisk Ministerråd om at redegøre for, hvordan Nordisk Ministerråd ville sikre aktiverne ved informationskontorerne i Sankt Petersborg og Kaliningrad som følge af beslutningen om at nedlukke kontorerne, samt om de økonomiske konsekvenser og eventuelle tab. Vi fandt at de igangsatte administrative og økonomiske tiltag til lukning af kontorerne var tilfredsstillende.

36. Nordisk Ministerråd har løbende oplyst os om den fortsatte proces med nedlukningen, og de tiltag der er foretaget siden notatet i foråret 2015. Controllerfunktionen ved Nordisk Ministerråds Sekretariat har efterfølgende aflagt besøg ved begge kontorer og har kvalitetssikret og dokumenteret, at de dispositioner der er foretaget har fulgt den planlagte nedlukningsproces.

Nordisk Ministerråds informationskontor i Sct. Petersborg har, for at sikre aktiverne, løbende ført inventarlistere og Nordisk Ministerråds Sekretariat har udsendt en IT-tekniker for at sikre at data blev bevaret, og at eventuelle harddiske mv. blev bortskaffet på sikkerhedsmæssigt forsvarlig vis.

37. Det har på nuværende tidspunkt ikke været muligt præcist at opgøre de samlede omkostninger, men Nordisk Ministerråd har oplyst at alle medarbejdere, der var planlagt opsagte, nu er fratrådte og kontorerne er flyttet til væsentligt mindre lokaler. I den proces har det været nødvendigt at bortskaffe en del aktiver, for langt størstedelen har de dog været fuldt afskrevne. Alligevel har Nordisk Ministerråd af en lokal revisor fået udfærdiget en vurdering omkring muligheden for at sælge eller alternativt donere kontormøbler, IT-udstyr og andet inventar væk. Vurderingen var at man for ikke at omgå lokal lovgivning ved salg skulle svare moms eller alternativt udfærdige en række omstændige erklæringer for at donere dem til velgørende formål. Det var desuden i det hele taget svært for kontoret at komme i kontakt med eventuelle købere eller velgørende organisationer, på grund af den nye status som "udenlandsk agentvirksomhed". Det har derfor ikke været muligt hverken at sælge eller donere, hvorfor man har måttet destruere aktiverne.

European Humanities University (EHU)

38. EHU Trust Fund administreres fra Nordisk Ministerråds kontor i Vilnius. Vi har i sidste års revision beskrevet forholdene omkring en mistanke fra ledelsen i Trustfonden om mismanagement på EHU universitetet, blandt andet om ansættelsen og aflønningen af den nye rektor. Nordisk Ministerråd har løbende holdt os orienteret om sagen, og vi har modtaget kopi af rapporten fra den uvildige kritiske undersøgelse.

Vi er endvidere under vores revision blevet oplyst af Nordisk Ministerråd, at MR-SAM har besluttet at indlede afvikling af EHU Trust fund i henhold til Term of Reference. Dette sker på baggrund af at EU og Sverige har besluttet, at kanalisere sin støtte til EHU igennem den svenske bistandsmyndighed SIDA. MR-SAM opfordrer til at donorerne koordinerer deres støtte således at universitets drift sikres i overgangsperioden.

Vi vil fremadrettet følge afviklingen af fonden.

VI. Revision af Nordisk Ministerråds institutioner, enkeltprojekter mv.

A. Generelt

39. Ansvar for revisionen af regnskaber for institutioner, der er beliggende i Norden, er placeret hos den statslige revisionsmyndighed i institutionens domicilland. Efter aftale med vedkommende rigsrevision kan revisionen dog varetages af et certificeret revisionsfirma.

Enkeltprojekter mv. revideres som hovedregel stikprøvevist af de enkelte landes rigsrevisioner som led i revisionen af regnskaberne for de pågældende institutioner eller forvaltningsorganer, hvortil projektet er knyttet. For projekter, støtteordninger mv., der ikke er henlagt til statslige institutioner, varetages revisionen af privat revisionsfirmaer. Vi reviderer de projekter, der administreres af Nordisk Ministerråds sekretariat.

40. Vi videresendte den 26. februar 2016 en oversigt fra Nordisk Ministerråds sekretariat over projekter for 2015, der var fordelt på de enkelte lande, til de nordiske rigsrevisioner til brug for deres projektrevisioner.

B. Nordisk Ministerråds institutioner

41. Ved afslutning af revisionen af en institutions årsregnskab afgives en revisionspåtegning, der efter behov kan suppleres med en revisionsrapport.

42. Der er 4 fællesnordiske institutioner i Finland, der alle revideres af private revisionsfirmaer.

Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for alle 4 institutioner for regnskabsåret 2015.

43. Nordens Hus i Island revideres af Ríkisendurskoðun.

Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for institutionen for regnskabsåret 2015.

44. Riksrevisjonen varetager revisionen af 5 af de 6 nordiske institutioner og organer, der er beliggende i Norge. Den 6. institution revideres af et privat revisionsfirma.

Der er afgivet revisionspåtegninger uden forbehold eller supplerende oplysninger for alle 6 institutioner og organer.

Riksrevisjonen konkluderer, at der for flere institutioner blev afleveret regnskab rettidigt, men at det dog blev nødvendigt med flere nye versioner, som følge af uklarheder i det finansielle regelsæt og dets praktisering.

45. De 4 nordiske institutioner, der er beliggende i Sverige, revideres af Riksrevisionen.

Riksrevisionen har for 4 institutioner afgivet revisionspåtegninger uden forbehold eller supplerende oplysninger.

Riksrevisionen har i forbindelse med sin gennemgang af de fire institutioner anbefalet, at indberetningerne til Nordisk Ministerråd om institutionernes resultater ensrettes i dialog med Nordisk Ministerråd, da der har været tvivl om der skulle indberettes efter bevillingsbrev eller kontrakt.

46. Selvstyreområderne Grønland og Åland har hver én nordisk institution. Hvor Færøerne har to nordiske institutioner. For alle 4 institutioner varetages revisionen af private revisionsfirmaer.

Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for institutionerne på Færøerne og Åland, mens der er afgivet en supplerende oplysning for institutionen på Grønland om, at regnskabet indeholdte budgettal ikke er revideret.

a. Bemærkninger vedrørende revisionen af udvalgte institutioner mv.

Norden Nordic Innovation (NI), Norge

47. Riksrevisjonen har bl.a. konstateret, at NI i regnskabet indregner forskellige personaleomkostninger for 1,3 mio. NOK, som varer og tjenesteydelser.

Derudover har Riksrevisjonen konstateret, at NI ikke har udarbejdet en oversigt over funktionsopdelte omkostninger i driftsregnskabet, hvilket institutionshåndbogen angiver at man skal.

48. Riksrevisjonen konstaterede endvidere, at NI har givet en ekstern leverandør serviceydelser på lønområdet fuldmagt til at godkende og foretage udbetalinger fra institutionens bank-konto. Dette er i mod-

strid med den indgåede aftale, hvori det fremgår at NI selv skal godkende og sende bank-filen til leverandøren. Denne løsning finder Riksrevisionen at medføre betydelig risiko for uregelmæssigheder og svig.

Det har ikke været muligt for Riksrevisionen, at efterkontrollere koblingen imellem det interne regnskab (råbalance) og det eksterne regnskab, da NI ikke har kunnet dokumentere denne. Det konkluderes derfor, at NI ikke anvender regnskabssystemets funktionalitet således, at man sikrer at regnskabsrapporteringen kan foretages på en enkel og efterkontrollerbar måde.

Nordregio, Sverige

49. Riksrevisionen har ved gennemgangen af fakturahåndteringen i lighed med sidste års revision bl.a. konstateret, at Nordregio ikke dokumenterede de gennemførte kontroller. Anbefalingen fra 2014 om, at udarbejde en procesbeskrivelse som beskriver hvilket processer der skal udføres og hvordan disse skal dokumenteres, fremstår således stadig.

Riksrevisionen konstaterede, at Nordregio for et projekt bogførte et forskud på 634 tusind SEK som projektforskud (gæld), og samtidig som skyldige omkostninger (fordring) på 431 tusind SEK for samme projekt. Projektet burde i stedet have været nettobogført med 203 tusind SEK på balancen. Dette medførte at de samlede passiver blev overvurderede med 431 tusind SEK. Herudover fandt Riksrevisionen en række klassificeringsfejl.

50. Der blev herudover noteret afvigelser fra "Håndbog for institutioner" samt vejledninger fra Nordisk Ministerråd på blandt andet, opstillingsform af regnskabet, bogføring af udgifter til leje og leasing inklusiv det følgende år, samt manglende noter for egenkapital og projektforsikringer.

Riksrevisionen konstaterede at Nordregio som grundlag for regnskabet, anvender to Excel ark til blandt andet funktionsinddeling af omkostninger og periodisering af eksternt finansierede projekter. Disse indeholder sammenhænge mellem flere faner og i mellem de to ark, og der forekommer også manuel indtastning, hvilket Riksrevisionen finder risikofyldt, når de anvendes til udfærdigelsen af årsregnskabet. Det anbefales derfor i så vid udstrækning så muligt at anvende information hentet direkte fra økonomisystemet.

Nordic School of Public Health (NHV), Sverige

51. Riksrevisionen har konstateret at Nordisk Ministerråd i juni 2013 tog beslutning om at nedlægge NHV ved udgangen af 2014. I 2015 eksisterede NHV dog stadig, men uden at der har været udført nogen aktivitet. Ledelsen har haft til opgave at nedlægge driften, og dette har været håndteret af en ansat advokat, som har fungeret som institutionschef.

NVC har, efter aftale med Nordisk ministerråd, haft ansvaret for den afsluttende del af NHVs løbende bogføring, efter at de ansatte er fratrådt i løbet af året.

I starten af 2016 er overskuddet fra driften overført til Nordisk Ministerråd og NHV er opløst som organisation.

Nordens Genresurscenter (NordGen), Sverige

52. Riksrevisionen har bl.a. konstateret, at NordGen igen i år ved udbetalinger til løn ikke sikrede, at udbetalinger blev gennemgået og attesteret af en anden bemyndiget person. Derimod havde NordGen i 2015 indført funktionsadskillelse på betaling af leverandørfakturaer.

Riksrevisionen konstaterede endvidere, at NordGen gav tillæg og personalegoder uden at disse fremgik af institutionshåndbogen. Det anbefales, at NordGen sikrer sig at der altid findes dokumentation for beslutningen om at give tillæg og goder, samt at disse lever op til gældende regler på området.

53. I tidligere års revisioner, har Riksrevisionen for NordGens varetægelse af PPP projekter, afdækket uklarheder i NordGens procedurer og vejledning for, efterrapportering, for udbetaling af bidrag, og for hvordan NordGen skal sikre sig at de udbetalte midler anvendes til projektet formål. NordGen har herefter udarbejdet retningslinjer for rapportingen. I disse fremgår det at finansiell rapportering fra projektkoordinatorerne, samt materiale fra deltagerne skal indsendes til NordGen. For at de sidste 15% kan udbetales, står der i retningslinjerne, at NordGen skal gennemgå slutrapporten og øvrigt underliggende materiale for end at udbetalingen kan udføres.

Riksrevisionen kan dog konstatere at NordGen ikke har foretaget en fuldstændig gennemgang af slutrapporteringen inden de sidste 15% udbetales. De konstaterede ligeledes at der heller ikke findes dokumentation for denne udbetaling blev foretaget selvom der ikke var foretaget gennemgang.

For et enkelt projekt var der desuden foretaget udbetaling selvom der fandtes ubrugte midler på den tidligere udbetaling. Riksrevisionen har anbefalet at NordGen forstærker den interne kontrol på dette område og forstærker den finansielle opfølgning inden slutudbetaling foretages for PPP projektet.

Nordens Velfærdscenter (NVC), Sverige

54. Riksrevisionen har bl.a. konstateret, at NVC igen i år ikke sikrede, at betalinger kun kunne gennemføres af 2 personer i forening. Det anbefales derfor at NVC indfører krav om dette.

Endvidere har Riksrevisionen konstateret, at der for ét af NVC's projekter ikke var bogført korrekt på balancen i forhold til den del af bevilgingen, som endnu ikke var rekvireret. Dette medførte at de samlede aktiver blev undervurderede med 184 tusind SEK. NVC burde desuden have oplyst i årsrapporten at anvendt regnskabspraksis var ændret og hvilken påvirkning dette havde på den samlede balance.

55. Da NVC både har virksomhed i Sverige og Finland anvendes der forskellig valuta, Riksrevisionen har i den forbindelse konstateret, at der i økonomireglementet ikke findes regler som angiver hvordan der skal konsolideres for virksomheder med to forskellige valutaer. NVC har efter dialog med Riksrevisionen og Nordisk Ministerråd fastlagt principper for hvordan omregning af valutakurser skal håndteres ved årsafslutning, og hvordan disse afrapporteres i resultatopgørelsen og balancen. Disse principper bør ligeledes fremgå af anvendt regnskabspraksis i årsrapporten.

VII. Andre oplysninger mv.

A. Lejemålet "Ved Stranden 18"

56. Nordisk Ministerråd har indgået en otteårig lejeaftale vedrørende lokalerne på "Ved Stranden 18", og den resterende del af lejeperioden er 3 år. Det oplyses i årsrapportens note 25 at den samlede forpligtelse her til udgør 18 mio. kr.

57. Vi har tidligere haft en dialog med Nordisk Ministerråd om deres forpligtelse til at reetablere lejemålet ved fraflytning, Nordisk Ministerråd hensatte i 2015 1,85 mio. kr. til reetableringen, hvilket fremgår af note 23.

B. Eftersyn af Nordisk Ministerråds protokoller

58. Vi har påset, at der føres protokol for afholdte møder i Nordisk Ministerråd (MR-SAM og Nordisk Samarbejdskomité (NSK)), og at beslutninger vedtaget på møderne er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet. Vi har læst protokollerne for møder afholdt i 2015.

C. Overholdelse af lovgivningen

59. Den daglige ledelse har skriftligt erklæret, at der ledelsen bekendt ikke har været aktuelle eller mulige overtrædelser af lovgivningen, hvis konsekvenser skal overvejes i forbindelse med udarbejdelse af årsregnskabet.

Vi er i forbindelse med vores revision:

- ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer eller vækker mistanke om, at der i Nordisk Ministerråd udøves aktiviteter, der strider imod lovgivningen
- ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer, at medlemmerne af ledelsen eller NSK/ MR-SAM for Nordisk Ministerråd kan ifaldes erstatnings- og/eller strafansvar
- ikke blevet bekendt med overtrædelse af bogføringsloven i Nordisk Ministerråd.

D. Risiko for besvigelser af væsentlig betydning for årsregnskabet

60. Vi har med Nordisk Ministerråds ledelse drøftet risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet som følge af besvigelser eller fejl. Formålet med drøftelserne er at opnå en forståelse af ledelsens vurdering, dels af risikoen for, at årsregnskabet kan indeholde væsentlig fejlinformation som følge af besvigelser og fejl, dels af kontrolforanstaltninger til forebyggelse heraf.

Ledelsen har over for os bekræftet sit ansvar for udformning, implementering og vedligeholdelse af regnskabs- og kontrolsystemer med henblik på at forebygge og opdage besvigelser og fejl, og at den ikke har kendskab til eller formodning om besvigelser og fejl af betydning for årsregnskabet.

Vi er i forbindelse med vores revision heller ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer eller vækker mistanke om, at der i Nordisk Ministerråd er foregået besvigelser.

E. Ledelsens regnskabserklæring

61. Vi har indhentet en regnskabserklæring fra generalsekretæren og den økonomiansvarlige i Nordisk Ministerråds sekretariat.

Den skriftlige erklæring er tilfredsstillende og omfatter årsregnskabet fuldstændighed og andre områder, hvor det er vanskeligt at opnå revisionsbevis.

F. Ikke-korrigerede forhold

62. Vi skal som led i revisionen oplyse MR-SAM om, hvorvidt der er forhold, som ikke er korrigeret i årsregnskabet, fordi den daglige ledelse har vurderet, at de er uvæsentlige både enkeltvist og sammenlagt for årsregnskabet som helhed.

Denne oplysning skal gives for at sikre, at MR-SAM er orienteret om og kan tilslutte sig den af den daglige ledelse foretagne vurdering.

Der er ingen ikke-korrigerede forhold i det foreliggende årsregnskab.

G. Afsluttende bemærkninger

63. I henhold til § 21 i Nordisk Ministerråds økonomireglement skal vi erklære at have modtaget alle de oplysninger, der er anmodet om under revisionen.

København, den 30. juni 2016

Lone Strøm

Tina Møllerup Laigaard

Nordisk Ministerråd

Ved Stranden 18
DK-1061 København K
www.norden.org

ANP 2016:753
ISBN 978-92-893-4650-4 (PRINT)
ISBN 978-92-893-4651-1 (PDF)