



# LE MERCURE

## UN DÉFI GLOBAL – DES SOLUTIONS GLOBALES

Le mercure représente un problème écologique global<sup>1</sup>. Ce fait est bien documenté et largement admis. L'importance du problème posé par le mercure a été analysée, discutée et reconnue globalement par le Conseil de gestion du PNUÉ et d'autres forums internationaux et régionaux majeurs. Certaines mesures ont été déjà prises pour en réduire l'offre, la demande et les rejets. Mais il reste encore beaucoup à faire au niveau global.

### UN INSTRUMENT JURIDIQUEMENT CONTRAIGNANT SUR LE MERCURE POUR UNE ACTION À LONG TERME JUSTE ET EFFICACE

*Un instrument international juridiquement contraignant pourrait se révéler être l'outil le plus approprié pour créer une vision commune et coordonner les mesures nécessaires pour surmonter le problème global posé par le mercure. D'une façon juste.*

Trouver les moyens les plus réalisables de réduire les rejets de mercure à l'échelle mondiale est un défi. L'actuel programme relatif au mercure du PNUÉ, qui est basé sur l'action volontaire, est très important. Cependant, le Conseil des ministres nordique estime que le programme seul ne saurait être suffisant pour résoudre les problèmes auxquels nous sommes confrontés. Une combinaison de différentes actions peut représenter la bonne solution au problème : un instrument juridiquement contraignant, des activités régionales et nationales, des programmes de collaboration internationale, des activités de prise de conscience, un suivi des progrès réalisés et d'autres éléments aideraient à surmonter les menaces globales représentées par le mercure. Il existe un besoin d'une action plus puissante et mieux coordonnée, dont les mesures contraignantes

devraient constituer une partie importante. Nous estimons qu'un instrument international contraignant est un outil nécessaire à une action à long terme efficace et juste.

La majeure partie des rejets de mercure peuvent être réduits ou éliminés de façon relativement simple. Par exemple, des solutions de rechange sans mercure parfaitement au point sont déjà disponibles pour la quasi-totalité des produits contenant du mercure. Certaines sources de rejets de mercure peuvent être plus difficiles à traiter et dans ce cas, une approche étape par étape pourrait être envisagée, tenant compte des risques pour la santé humaine et l'environnement, des différents besoins des différents secteurs, et des capacités et des ressources disponibles. Un exemple de ce type de source est celui de l'utilisation du charbon dans les centrales thermiques.

## DES SOLUTIONS JUSTES POUR UNE RÉDUCTION GLOBALE DES QUANTITÉS DE MERCURE

*Un instrument international juridiquement contraignant peut être la meilleure manière de mobiliser les ressources à long terme nécessaires, tout en respectant les capacités des différents pays à contribuer à la solution au problème.*

Mettre en œuvre des mesures de réduction des effets négatifs du mercure sur la santé et l'environnement a un coût financier, mais économise également des fonds en réduisant les effets négatifs sur la santé humaine et sur l'environnement. Dans de nombreux pays en voie de développement, à cause de leur situation économique et de la grande variété de priorités en concurrence, la protection des citoyens contre les produits chimiques dangereux est un problème difficile<sup>2</sup> qui laisse ces pays supporter un fardeau disproportionné par rapport à leurs possibilités. Ceci s'applique à la production, l'importation, l'utilisation et l'élimination du mercure et des produits et processus dans lesquels il est employé.

Les pays en voie de développement ont souvent besoin d'une assistance technique et financière afin de pouvoir of-

frir une protection adéquate contre l'exposition aux produits chimiques dangereux à leur population. L'assistance technique menée sur une base bilatérale est importante, mais des besoins essentiels peuvent cependant ne pas être couverts par des ressources correspondantes. Un instrument global permettrait d'offrir une vision commune permettant la coordination de l'aide. L'expérience montre que la volonté de traiter les questions environnementales globales est toujours mieux mobilisée via les dispositions contraignantes contenues dans les traités internationaux. Une convention, ou un accord, peut inclure des programmes spéciaux de financement, aussi bien que des systèmes permettant de faciliter les demandes, et l'attribution, de financement et d'aide.

## LES SYNERGIES EXISTANT AVEC D'AUTRES ACCORDS INTERNATIONAUX ACCROÎT L'EFFICACITÉ D'UN INSTRUMENT JURIDIQUE SUR LE MERCURE

*Plusieurs des processus impliqués dans l'exécution des accords sur les produits chimiques présentent des caractères communs dans différents accords.*

Plusieurs accords internationaux ont été conclus au cours des dernières années. Certains pays ont exprimé leur préoccupation, estimant que la négociation et la mise en œuvre d'un autre accord international sur le mercure seraient coûteuses et gourmandes en ressources humaines. Le Conseil des ministres nordique est prêt à fournir une aide financière pour soutenir les négociations devant mener à un instrument international contraignant sur le mercure.

Certains éléments de la mise en place au niveau national d'un instrument sur le mercure exigeront sans aucun doute des travaux spécifiques au problème du mercure et créeront les besoins associés en termes d'aide. Il s'agit ici, par exemple, des inventaires des rejets et de la consommation de mercure nécessaires au développement de plans et de mesures rentables et clairement définis.

D'un autre côté, plusieurs des compétences et des processus requis à l'exécution des accords sur les produits chimiques et le traitement des déchets présentent des caractères communs dans les différents accords. Par conséquent, si la mise en œuvre est planifiée en gardant ce fait à l'esprit, des synergies considérables peuvent être obtenues, par exemple en ce qui concerne le développement des plans nationaux de mise en œuvre, les activités de participation des citoyens, la création des capacités administratives et le développement de mesures communes de gestion des déchets dangereux.



*Un certain nombre de pays ont mis sur pied des procédures de gestion des déchets, afin de réduire autant que possible les rejets de mercure.*

Photo © Maria Cone.



*Les populations qui dépendent de la pêche locale (poisson et fruits de mer) sont particulièrement mises en danger par le mercure, comme ici dans l'Arctique.*

Photo © UNIDO/GEF/UNDP GMP



Photo © UNIDO/GEF/UNDP GMP



*Les orpailleurs continuent de faire appel au mercure malgré les restrictions apportées à son utilisation dans un certain nombre de pays.*

## TRANSFERTS DE TECHNOLOGIE ET AIDE POUR DE MEILLEURS PRATIQUES

*La limitation de l'offre de mercure réduira les rejets et l'exposition au mercure, mais une aide est nécessaire pour en éviter les conséquences sociales négatives.*

Les expositions au mercure les plus graves se produisent quand des populations travaillent ou vivent à proximité des sources de rejet de mercure, et elles peuvent avoir lieu partout où le mercure ou des produits contenant du mercure sont manipulés. Un exemple notable est celui des activités d'orpaillage menées dans cinquante pays environ dans le monde entier.

Plusieurs pays, y compris les Etats-Unis et l'Union Européenne, retirent, ou envisagent de retirer, des quantités substantielles de mercure du marché mondial, afin d'empêcher ce mercure d'être source de rejets ailleurs et plus tard.

On estime que la limitation de l'offre de mercure sur le marché mondial devrait avoir comme conséquence des prix plus élevés, qui à leur tour favoriseront la mise en œuvre de pratiques moins dangereuses dans les activités

d'extraction de l'or et dans d'autres secteurs sensibles au prix du mercure. Il s'agit ici de pratiques représentant des économies pour les mineurs, qui amélioreront leur santé et celle de leur famille, et réduiront en même temps les rejets de mercure dans l'environnement. Cependant, de nombreux experts ont noté qu'à moins que les mineurs, qui se trouvent déjà dans une situation économique relativement périlleuse, soient formés aux processus mettant en jeu de plus faibles quantités de mercure, des prix du mercure plus élevés peuvent les frapper durement, au moins pendant une période de transition. Comme en ce qui concerne tous les autres aspects du problème du mercure, l'éducation, la formation et la sensibilisation sont des facteurs déterminants. Un instrument international contraignant est susceptible d'être le meilleur moyen d'assurer la pérennité de l'aide et des mesures de sensibilisation nécessaires à tous les niveaux.

## LE MERCURE EST UN PROBLÈME GLOBAL

*L'ingestion critique de mercure via la nourriture représente un risque réel pour différents groupes de population partout dans le monde.*

Dans pratiquement toutes les régions du monde, y compris des régions éloignées telles que l'Arctique, la présence de poissons et fruits de mer présentant des concentrations en mercure trop élevées pour la consommation humaine fréquente a été rapportée<sup>4</sup>.

L'effet toxique le plus critique du mercure est celui des dommages apportés au système nerveux central, notamment au cerveau en développement du fœtus. Et dans de

nombreux pays, il est conseillé aux femmes en âge de procréer et aux jeunes enfants d'éviter de manger trop souvent certaines espèces de poissons, à cause de leur contamination par le mercure. Dans quelques pays, il est conseillé aux femmes enceintes de ne pas manger du tout certaines espèces de poissons. Le poisson et les fruits de mer ayant une haute valeur nutritionnelle, le mercure représente donc une menace pour cette ressource alimentaire importante.



*Le cerveau en développement est le plus vulnérable à la toxicité du mercure. Le poisson est en même temps source de mercure et aliment important.*

Photo © UNEP



*Le Conseil de gestion du PNUE a reconnu lors de ses réunions tenues en 2003 et 2005 que le mercure a des effets globaux et qu'une action accrue est nécessaire.*

*L'éducation est fondamentale! Discussion sur le mercure avec des orpailleurs au Soudan.*



*Le poisson est une source importante de nourriture et différentes espèces partout dans le monde sont contaminées par le mercure.*

Photo © UNIDO/GEF/UNDP GMP

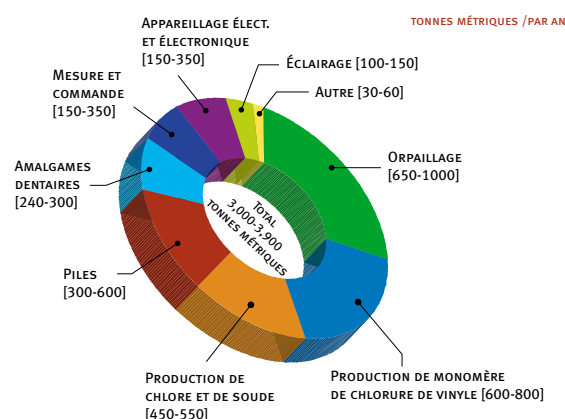


*Au moins cent millions de personnes dépendent de l'extraction de l'or à petite échelle, qui représente vingt à trente pour cent de la production mondiale<sup>3</sup>.*

## AUCUNE POPULATION NI AUCUN PAYS N'EST À L'ABRI DU MERCURE

Où que les sources de rejet de mercure soient localisées, elles peuvent contribuer aux effets globaux du mercure.

De la vapeur de mercure élémentaire est transportée à l'échelle planétaire dans l'atmosphère. Une fois libéré, le mercure est persistant dans l'environnement, circulant dans l'air, l'eau et les sols. Les émissions actuelles s'ajoutent au « stock mondial », c'est-à-dire que le mercure est sans interruption mobilisé, déposé sur les sols et dans les eaux, et remobilisé dans l'atmosphère par l'intermédiaire de l'évaporation et des particules transportées par le vent. La façon dont les itinéraires de transport seront affectés par les changements climatiques n'est pas encore connue.



Les quantités de mercure se trouvant actuellement dans le stock mondial sont environ trois fois plus importantes qu'au cours de la période pré-industrielle, ce qui signifie, les rejets naturels de mercure restant significatifs, que l'activité humaine a plus que doublé les quantités de mercure circulant dans la biosphère. En même temps, ceci implique également que le stock mondial de mercure peut être restreint par des efforts humains consacrés à réduire les rejets de mercure dans l'environnement. La pollution par le mercure est un problème partagé et global: ce que fait – ou ne fait pas – une nation peut affecter toutes les autres nations. La gravité du problème peut être atténuée par des efforts partagés et globaux.

### LE MERCURE EST UTILISÉ PARTOUT

Bien qu'il existe des solutions de rechange à la plupart des utilisations du mercure, il continue à être employé dans de nombreuses activités et de nombreux produits. Dans un certain nombre de pays occidentaux, son utilisation est en partie limitée ou interdite, mais sa production et son utilisation se poursuivent dans d'autres régions du monde. Le traitement des déchets est une source importante de rejets de mercure. Quelques pays disposent de systèmes de gestion des déchets qui réduisent les rejets provenant des déchets contenant du mercure, mais de nombreux pays du monde entier ne possèdent pas de tels systèmes de gestion des déchets, et les pratiques de type décharge incontrôlée dans laquelle les déchets brûlent à ciel ouvert ne sont pas rares. Le diagramme indique la répartition estimée de l'utilisation du mercure entre secteurs principaux à l'échelle mondiale en 2005, en tonnes métriques/année (source P. Maxson, 2006).

## LA POLLUTION PAR LE MERCURE

### – OPINIONS, BUTS ET PRIORITÉS DU CONSEIL DES MINISTRES NORDIQUE

- Le mercure représente un défi environnemental sérieux et global. Le Conseil travaille donc à l'introduction de mesures adéquates et efficaces destinées à réduire globalement la pollution par le mercure.
- Le Conseil des ministres nordique considère qu'un instrument international juridiquement contraignant sur le mercure doit être considéré comme le cadre le plus efficace et le plus juste à la réduction des rejets et des effets globaux du mercure.
- Le Conseil est disposé à fournir une aide financière pour soutenir les négociations devant mener à l'adoption d'un instrument international juridiquement contraignant sur le mercure.

Les membres du Conseil des ministres nordique sont : La Finlande, le Danemark, l'Islande, la Norvège, la Suède, ainsi que les territoires autonomes des Îles Féroé, le Groenland et Åland. Voir [www.norden.org](http://www.norden.org) (en langue anglaise).

## POUR EN SAVOIR PLUS SUR LE MERCURE

- The Global Mercury Assessment : décrit tous les aspects importants de la pollution par le mercure dans un contexte global : [www.chem.unep.ch/mercury/Report/Final%20Assessment%20report.htm](http://www.chem.unep.ch/mercury/Report/Final%20Assessment%20report.htm)
- Le site sur les produits chimiques du PNUE et la partie consacrée au mercure et autres métaux : décisions du Conseil de gestion du PNUE sur le mercure, programme mercure global, informations et liens sur le mercure provenant du monde entier : [www.chem.pnue.ch/mercury/](http://www.chem.pnue.ch/mercury/)
- Mercury - a global pollutant requiring global solutions : décrit les problèmes posés par le mercure et les options concernant sa réduction, dans la perspective adoptée par le Conseil des ministres nordique : [www.norden.org/pub/eb-ook/2002-516.pdf](http://www.norden.org/pub/eb-ook/2002-516.pdf)
- Le site sur le mercure de la Commission européenne : la stratégie de la CE concernant le mercure, le projet d'interdiction des exportations de mercure et diverses évaluations : <http://ec.europa.eu/environment/chemicals/mercury>
- Programmes du Conseil arctique décrivant les effets du mercure (AMAP : [www.amap.no](http://www.amap.no)) et le travail mené par le Conseil pour leur réduction (ACAP : [www.acap.arctic-council.org/projects.cfm?pagID=4](http://www.acap.arctic-council.org/projects.cfm?pagID=4)).

### REFERENCES

- <sup>1</sup> Global Mercury Assessment, UNEP, 2002, et UNEP Governing Council decisions (décisions du Conseil de gestion du PNUE) 22/23;
- <sup>2</sup> Propositions gouvernementales concernant UNEP Chemicals for the Global Mercury Assessment sur [www.chem.unep.ch/mercury/infosubmissions.htm](http://www.chem.unep.ch/mercury/infosubmissions.htm);
- <sup>3</sup> Dr. Kevin Telmer, UNIDO : International Mercury Conference - How to reduce mercury demand and supply, Brussels, (Conférence internationale sur le mercure - Comment réduire la demande et l'offre de mercure, Bruxelles) 26-27 octobre 2006, sur : <http://ec.europa.eu/environment/chemicals/mercury/pdf/conf/telmer.pdf>;
- <sup>4</sup> Global Mercury Assessment, UNEP, 2002.